



Provincia di Ferrara

DECRETO DELIBERATIVO DEL PRESIDENTE

Decreto. n. 14 del 05/02/2024

Oggetto: PIANO INFRAREGIONALE DELLE ATTIVITÀ ESTRATTIVE (P.I.A.E.). APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO PRELIMINARE PER L'AVVIO DELLA CONSULTAZIONE DI CUI ALL'ART. 44 DELLA L.R. N. 24 DEL 21 DICEMBRE 2017.

IL PRESIDENTE

Con la partecipazione e l'assistenza del Segretario Generale, dott. Francesco Montemurro.

Su proposta del Dirigente Capozzi Luca,

ADOTTA IL SEGUENTE PROVVEDIMENTO

Premesso che:

- la Regione Emilia-Romagna ha provveduto al riordino delle funzioni e delle competenze in materia di pianificazione territoriale e urbanistica con la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017, "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", abrogativa della precedente Legge Regionale n. 20 del 24 marzo 2000, "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio", che rinnova in termini sostanziali la normativa urbanistica previgente, mediante l'introduzione del procedimento unico di approvazione dei Piani territoriali ed urbanistici e la relativa definizione del ruolo dei Comitati Urbanistici e delle relative Strutture Tecniche Operative nelle loro diverse declinazioni territoriali; la LR 24/2017 prevede tra gli altri i seguenti obiettivi:
 - a) contenere il consumo di suolo, quale bene comune e risorsa non rinnovabile che esplica funzioni e produce servizi ecosistemici;
 - b) favorire la rigenerazione dei territori urbanizzati e il miglioramento della qualità urbana ed edilizia;
 - c) tutelare e valorizzare il territorio nelle sue caratteristiche ambientali e paesaggistiche favorevoli al benessere umano ed alla conservazione della biodiversità;
 - d) promuovere le condizioni di attrattività del sistema regionale e dei sistemi locali, per lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle attività produttive e terziarie;
 - e) promuovere maggiori livelli di conoscenza del territorio e del patrimonio edilizio esistente, per assicurare l'efficacia delle azioni di tutela e la sostenibilità degli interventi di trasformazione.
- ai sensi dell'art. 55, co. 3, della LR 24/2017 e della DGR 1255/2018, con DPP n. 160 del 18.12.2019, questa Amministrazione ha costituito l'Ufficio di Piano (di seguito UP) per lo svolgimento delle attività di pianificazione territoriale di competenza, vale a dire in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario e,

contestualmente, sono state nominate le figure del Responsabile dell'UP, il Sostituto Responsabile ed il Garante della Comunicazione e della Partecipazione;

Richiamate le seguenti disposizioni normative:

- la LR n. 17 del 18 luglio 1991 recante "Disciplina delle attività estrattive" che all'art. 6, co. 2, prevede l'elaborazione del suddetto in capo alla Provincia in coerenza con il Piano territoriale di coordinamento provinciale (PTCP) di cui rappresenta la specificazione per il settore delle attività estrattive;
- la Delibera di C.R. n. 173 del 2001 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento tecnico sui contenuti conoscitivi e valutativi dei piani e sulla conferenza di pianificazione";
- la LR n. 56 del 7 aprile 2014 recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" la quale, all'art. 1 co. 55, prevede che "Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto";
- la LR n. 13 del 30 luglio 2015 recante "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni" (modificata dalla LR n. 17 del 21 ottobre 2015 e dalla LR n.22 del 29 dicembre 2015) che, all'art. 15, co 6, dispone che "La Città metropolitana di Bologna e le Province esercitano le funzioni di pianificazione infra-regionale delle attività estrattive di cui all'articolo 6 della Legge Regionale 18 luglio 1991, n. 17 (Disciplina delle attività estrattive)";
- la LR 21 dicembre 2017 n. 24 recante "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che, al capo III, definisce i procedimenti da utilizzare per l'approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica;
- l'art 11, co. 1, del vigente Statuto della Provincia di Ferrara che recita: "Il Presidente della Provincia sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici, all'esecuzione degli atti, nonché all'espletamento delle funzioni statali e regionali attribuite o delegate alla Provincia ed esercita tutte le altre funzioni attribuitegli dalla Legge, dallo Statuto o dai regolamenti";

Viste le seguenti norme di legge:

- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 59 del 22/11/2023 avente ad oggetto: "Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026. Approvazione.";
- Delibera di Consiglio Provinciale n. 65 del 29/11/2023 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione 2024-2026. Approvazione";
- Decreto Deliberativo del Presidente n. 154 del 22/12/2023 avente ad oggetto: " Approvazione del Piano Esecutivo Di Gestione (PEG) 2024-2026";
- il Decreto Deliberativo del Presidente della Provincia n. 86 del 26/07/2023 relativo all'approvazione del DUP, avente ad oggetto "Verifica stato di attuazione dei programmi 2023/2025 - Schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026. Approvazione" e s.m.i. che ha fissato le missioni del D.Lgs. 118/2011 recante le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5

maggio 2009, n. 42” interessanti la Provincia di Ferrara;

- tra le attività finalizzate alla realizzazione dell’Obiettivo Strategico 7 del DUP (promuovere un assetto territoriale programmatico coordinato e sostenibile) vi sono quelle derivanti dalla *Missione 8. Assetto del territorio ed edilizia abitativa* legate all’esigenza di dotare la Provincia di un nuovo Piano Infraregionale per le Attività Estrattive (di seguito PIAE);
- per la realizzazione dell’Obiettivo Strategico 7 del DUP concorrono anche tutte quelle attività facenti parte dalla *Missione 9. Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente* le quali risultano legate ai principi di tutela, valorizzazione e recupero dell’ambiente naturale ossia le spese per il recupero di miniere e cave abbandonate;

Dato atto che, con Delibera del Consiglio Provinciale n. 53 del 25 maggio 2011 veniva approvato, secondo le procedure previste dall’articolo 27, co. 1, della Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20, il Terzo PIAE (2009-2028) con valore di PAE per 20 comuni della Provincia di Ferrara e più precisamente i Comuni di Argenta, Berra, Bondeno, Cento, Codigoro, Copparo, Ferrara, Jolanda di Savoia, Masi Torello, Migliarino, Migliaro, Mirabello, Ostellato, Poggio Renatico, Portomaggiore, Ro, Sant’Agostino, Tresigallo, Vigarano Mainarda e Voghiera;

Richiamati:

- l’art. 6 co. 9 della LR n. 17 del 18 luglio 1991 che prevede una verifica generale del PIAE almeno ogni dieci anni e che alle relative procedure si dia avvio almeno due anni prima della scadenza e che pertanto nell’anno 2019 la Provincia di Ferrara si è attivata per procedere all’aggiornamento;
- l’art. 11 co. 3 delle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) del PIAE prevede che laddove tale verifica comporti revisioni, sia in aumento che in diminuzione dei quantitativi previsti dal PIAE e/o diversa localizzazione di poli, in tal caso “si provvederà ad adottare specifica variante secondo le procedure previste dalla legislazione regionale vigente a quella data”;

Preso atto che:

- con Decreto di Giunta Regionale n. 1576 del 23.09.2019, è stato approvato il “Bando regionale per la concessione di contributi per favorire la pianificazione delle attività estrattive di competenza delle Province e della Città Metropolitana di Bologna, ai sensi dell’art. 12, c. 3 bis della LR 17/91 e ss.mm.ii.”;
- ai sensi dell’art. 12, co. 3-bis, della LR 17/1991, la Provincia di Ferrara ha fatto la domanda di contributo alla Regione, agli atti PG 29409 del 09.10.2019, trasmettendo la Relazione descrittiva ed il Cronoprogramma di massima delle attività ai sensi della LR 17/1991 e LR 24/2017;
- con successiva DGR n. 1999 del 11.11.2019, la Regione ha accolto la domanda di richiesta dei contributi a valere sulle risorse di cui il suddetto Bando;
- questa Amministrazione, a causa della carenza di personale interno, delle difficoltà sopraggiunte connesse alla pandemia COVID e delle elezioni 2021, ha provveduto ad aggiornare il cronoprogramma delle attività, condiviso con la RER nell’ambito della concessione del finanziamento regionale (DGR 1999/2019), e a richiedere diverse proroghe alla RER (PG 31231/2020, PG 6581/2022, PG 5677/2023, PG 38306/2023);

Considerato che, con nota dirigenziale n. 738 del 15.04.2021, è stato affidato l'incarico tecnico professionale per lo svolgimento della formazione della variante in oggetto alla società di servizi Synthesis srl, con sede in Piazza del Popolo 13 a Copparo, in possesso dei requisiti professionali richiesti per lo svolgimento dell'incarico;

Dato atto che:

- con nota PG n. 5729 del 17.02.2022, la Provincia di Ferrara ha comunicato ai Comuni l'avvio del percorso di redazione e approvazione del PIAE provinciale attivando un primo confronto finalizzato alla condivisione del quadro conoscitivo e della situazione locale;
- con nota PG n. 18208 del 24.05.2022, la società di servizi Synthesis srl è stata sollecitata da questa Amministrazione all'elaborazione e alla trasmissione del QCD aggiornato con i dati del monitoraggio alla quale ha fatto seguito l'invio del documento richiesto in data 03.07.2022;
- da luglio a dicembre 2022 hanno avuto luogo cinque incontri tecnico-operativi per l'aggiornamento dello stato dei lavori;
- con nota PG n. 12600 del 28.04.2023 è stato trasmesso a questa Amministrazione una prima proposta di Documento degli Obiettivi Strategici - DOS e, successivamente, alla data del 1.06.2023 sono stati messi a disposizione una prima bozza del Documento Preliminare di Piano (Quadro Conoscitivo Diagnostico - QCD + Schede poli, DOS, ValSAT)

Considerato che, nell'ambito dell'UP, è stata attivata una prima condivisione dei documenti di piano con l'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (Arpae-SAC Ferrara) e l'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile di Ferrara (seduta del 13.06.2023) dove sono stati illustrati e condivisi i seguenti documenti:

- 1) Documento degli obiettivi strategici;
- 2) Quadro Conoscitivo Diagnostico Preliminare – Bozza;
- 3) Documento di ValSAT preliminare;
- 4) Tavola riepilogativa poli - Provincia di Ferrara;
- 5) Riepilogo generale volumi estratti e n. 13 schede poli;
- 6) Bozza scheda da allegare ad invito comuni;
- 7) Tabella riepilogativa disponibilità residue al 31/12/2022;

Al fine di indicare gli approfondimenti ambientali, geologici/idrogeologici da effettuare nella successiva elaborazione definitiva del Documento Preliminare di PIAE, sono stati acquisiti il contributo dell'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (Arpae-SAC Ferrara), trasmesso alla Provincia di Ferrara in data 15.06.2023, e quello dell'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile di Ferrara, trasmesso a questa Provincia in data 20.06.2023, entrambi acquisiti per le vie brevi.

Esaminata e condivisa la documentazione preliminare di PIAE, necessaria per l'attivazione della fase di consultazione preliminare, così come aggiornata a seguito dell'interlocuzione con l'UP, costituita da:

- 1) Proposta di Documento degli Obiettivi Strategici (pDOS);
- 2) Quadro Conoscitivo Diagnostico (QCD) Preliminare;
- 3) Documento di ValSAT Preliminare;
- 4) Tavole dei vincoli e relativi shape file di cui:

- Aree protette Regionali (LR 6/2005);
 - Beni paesaggistici PTCP – Zone ed elementi di interesse paesaggistico e ambientali e Poli estrattivi;
 - Beni paesaggistici PTCP – Sistemi e zone strutturanti la forma del territorio, sistema forestale e boschivo e Poli estrattivi;
 - Beni storici culturali e Poli estrattivi;
 - Vincoli paesaggistici – Aree tutelate per legge D.Lgs. 42/2004;
 - Piano Gestione Rischio Alluvioni - Bacino Reno e Distretto Po;
 - PRIT 2025;
 - Assetto Rete Ecologica Provinciale (REP) del PTCP e Poli estrattivi.
- 5) Tavola corografica denominata “Perimetrazioni PIAE e PAE” aggiornata al 31.05.2023” di cui n. 13 schede poli:
- Polo n. 01 - Argenta/Alba;
 - Polo n. 02 - Argenta/Bastia;
 - Polo n. 03 - Argenta/Garusola;
 - Polo n. 04 - Riva del Po/Altrati-Brusantina;
 - Polo n. 05 - Bondeno/Settepolesini;
 - Polo n. 06 - Bondeno/Gavello;
 - Polo n. 07 - Codigoro/Caprile;
 - Polo n. 08 - Copparo/Pontica;
 - Polo n. 09 - Ferrara/Cassana;
 - Polo n. 10 - Masi Torello/Borgo Sant'Anna;
 - Polo n. 11 - Migliarino/Cà Rossa;
 - Polo n. 12 - Terre del Reno/Mirabello;
 - Polo n. 13 - Ostellato/Cavallara.

Ritenuto quindi che il percorso di approvazione del PIAE prosegue con l’approvazione degli elaborati necessari per l’avvio della fase di Consultazione Preliminare di cui all’art. 44, co. 3 della LR 24/2017, vale a dire Documento degli Obiettivi Strategici, Quadro Conoscitivo Diagnostico e ValSAT preliminare;

Ritenuto inoltre di avviare la fase di consultazione preliminare, come previsto all'art. 44 della L.R. n. 24/2017;

Acquisiti i pareri favorevoli del Dirigente del Servizio interessato e della Dirigente del Settore Bilancio in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti di cui all’art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

Tutto ciò premesso,

DECRETA

1. Di approvare la documentazione preliminare per la procedura di elaborazione ed approvazione del Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE) allegata, costituita sinteticamente da:
 - a. **PROPOSTA DI DOCUMENTO OBIETTIVI STRATEGICI;**
 - b. **QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO PRELIMINARE** (relazione, n. 1

- tavola corografica e n. 13 schede poli);
- c. **DOCUMENTO DI VALSAT PRELIMINARE;**
 - d. **TAVOLE DEI VINCOLI** (n. 8 tavole e relativi shapefile);

2. Di dare mandato agli Uffici del Settore Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale, Mobilità di avviare il percorso partecipativo e, contestualmente, la Consultazione preliminare, prevista all'art. 44 della L.R. 24/2017, nonché gli adempimenti connessi di cui al comma 5, compatibilmente con i tempi necessari per il rafforzamento dell'organico dell'Ufficio di Piano;
3. Di demandare agli Uffici competenti gli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

Stante l'urgenza di provvedere al fine di procedere alla celere definizione della procedura in oggetto

DECRETA, INOLTRE

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, co. 9 dello Statuto dell'Ente.

Sottoscritto dal Presidente
Gianni Michele Padovani
con firma digitale

Sottoscritto dal Segretario Generale
Francesco Montemurro
con firma digitale