



Trasmissione: PEC

Titolario: 6/1

Spett.

**Provincia di Ferrara**  
**Servizio Pianificazione Territoriale e**  
**Urbanistica**  
**C.so Isonzo, 26**  
**44121 Ferrara**  
[provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it](mailto:provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it)

**OGGETTO: Approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi.**

In relazione all'oggetto, con la presente si trasmette la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 30/03/2023.

Si, informa, inoltre, che tutta la documentazione allegata alla suddetta deliberazione, compresa la dichiarazione di sintesi, di cui all'art. 46, comma 2, della L.R. 24/2017, è pubblicata sul sito dell'Unione, alla pagina:

<https://www.unioneterrefiumi.fe.it/ae00741/zf/index.php/servizi-aggiuntivi/index/index/idtesto/378>

Per ogni informazione, si prega di contattare l'Ufficio scrivente ai seguenti recapiti:

• **Silvia Trevisani**, Responsabile del Settore Programmazione del Territorio

Email [strevisani@unioneterrefiumi.fe.it](mailto:strevisani@unioneterrefiumi.fe.it)

Tel. 0532/383111 int. 930

• **Roberto Bonora**, Garante della comunicazione e partecipazione

Email [rbonora@unioneterrefiumi.fe.it](mailto:rbonora@unioneterrefiumi.fe.it)

Tel. 0532/383111 int. 931

Cordiali saluti.

**Il Responsabile del Settore**  
**Programmazione del Territorio**  
Silvia Trevisani



# Unione dei Comuni Terre e Fiumi

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO UNIONE

### Deliberazione n. 9 del 30-03-2023

Adunanza – Prima convocazione – Seduta .

**OGGETTO: PUG PIANO URBANISTICO GENERALE UNIONE TERRE E FIUMI ADEGUAMENTO DEL PUG ADOTTATO CON LA DCU N. 38 DEL 19/09/2022, AL PARERE MOTIVATO ESPRESSO DAL CUAV APPROVAZIONE PUG A NORMA DELL'ART. 46, C. 6^ L.R. 24/2017 COMPLETO DI TUTTI GLI ELABORATI**

L'anno **duemilaventitre** il giorno **trenta** del mese di **marzo** alle ore **20:30** è stato convocato il Consiglio dell'Unione Terre e Fiumi in videoconferenza, attraverso la piattaforma ZOOM in conformità all'art. 28 del Regolamento del Consiglio dell'Unione (approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 48 del 26/11/2020 e modificato con la deliberazione del Consiglio Unione n. 5 del 15/02/2021) previa l'osservanza di tutte le formalità di legge.

Il Vice Segretario Generale Pezzolato Melissa, che partecipa alla seduta, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **17** Consiglieri.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Bruciaferri Enrico – nella sua qualità di Presidente, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Successivamente il PRESIDENTE introduce la trattazione dell'argomento iscritto all 'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

Amà Alessandro	Presente	Capatti Elena	Presente
Astolfi Alberto	Presente	Cartocci Raffaele	Presente
Bassi Enrico	Assente	Celati Anna	Assente
BELLETTATO FABIANA	Presente	Colombari Antonella	Presente
Benini Alberto	Assente	Grandi Alessandro	Presente
Bertelli Carlo	Presente	Manzoli Paolo	Presente
Berneschi Martina	Assente	Pagnoni Fabrizio	Presente
Bondi Federica	Presente	Perelli Laura	Presente
Brancaleoni Andrea	Assente	Rossetti Michela	Presente
Brandalesi Silvia	Presente	Tumiatì Antonio	Assente
Bruciaferri Enrico	Presente	Turra Erika	Presente
Caleffi Monica	Assente	Zamboni Andrea	Presente
Canella Rita	Assente		

**PRESENTI N. 17**

**ASSENTI N. 8**

**OGGETTO: PUG PIANO URBANISTICO GENERALE UNIONE TERRE E FIUMI ADEGUAMENTO DEL PUG ADOTTATO CON LA DCU N. 38 DEL 19/09/2022, AL PARERE MOTIVATO ESPRESSO DAL CUAV APPROVAZIONE PUG A NORMA DELL'ART. 46, C. 6^ L.R. 24/2017 COMPLETO DI TUTTI GLI ELABORATI**

**Dato atto** che:

1. Si dà atto che la seduta si svolge tramite videoconferenza attraverso la piattaforma ZOOM in conformità all'art. 28 del Regolamento del Consiglio dell'Unione
2. Il Vice Segretario Generale, il Presidente del Consiglio e il Presidente dell'Unione si trovano presso la loro abitazione.
3. Giustificano l'assenza i Consiglieri: Benini Alberto, Berneschi Martina, Canella Rita, Celati Anna, Tumiatì Antonio.

**IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**Preso atto** della discussione e delle relazioni riportate nel documento accluso (Allegato 1 - Interventi);

Il Presidente del Consiglio ricorda che in base all'articolo 78 del d. lgs n. 267/2000 gli amministratori devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini fino al quarto grado.

L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta tra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini fino al quarto grado.

Invita pertanto ciascuno a verificare se rientrano nella fattispecie e ad allontanarsi ed astenersi in caso di verifica positiva.

**Evidenziato** che:

- è stata costituita l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi tra i Comuni di Copparo Riva del Po (derivante dalla fusione del Comune di Berra con il Comune di Ro) e Tresignana (derivante dalla fusione del Comune di Formignana con il Comune di Tresignana), con atto costitutivo rogato dal Notaio Felice Trevisani di Copparo, in data 01/12/2009, rep. n. 66385 e registrato a Ferrara in data 11/12/2009 al n.9432 serie 1T, conferendo alla stessa varie funzioni fra cui quella afferente la pianificazione, l'urbanistica e la Gestione del Territorio come da Convenzione Rep. 14948 in data 19/4/2010, successivamente riconfermata con Convenzione Rep 38 ADU del 15/09/2015 e con Convenzione di Rep. 101 del 03/08/2021;
- con il Decreto n. 21 del 31/12/2021 il Presidente dell'Unione ha conferito a Trevisani Silvia l'incarico di Responsabile del Settore Programmazione Territorio – Turismo, nonché Responsabile Tecnico per le Aree Interne;

**Vista** la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017, avente ad oggetto "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", con la quale la Regione Emilia Romagna ha approvato la nuova norma urbanistica che, superando la disciplina della LR 20/2000, governa e gestisce i processi di trasformazione del territorio e la pianificazione territoriale ed urbanistica;

**Dato Atto** che:

- la suddetta L.R. 24/2017 prevede che la pianificazione urbanistica di incardina in un unico strumento di Pianificazione quale il Piano Urbanistico Generale (PUG), che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull'uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;
- il predetto Piano si attua mediante accordi operativi e/o i piani attuativi di iniziativa pubblica, i quali, in conformità al PUG, definiscono la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata, comunque denominato, previsto dalla legislazione vigente;
- la nuova legge regionale n. 24/2017 prevede altresì all'art. 3 comma 1 "Adeguamento della pianificazione urbanistica vigente e conclusione dei procedimenti in corso", l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, entro termini perentori per l'avvio del relativo processo (quattro anni dall'entrata in vigore della legge) e per la sua conclusione (nei due anni successivi);
- al medesimo art. 3, al comma 2, si prevede per i Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della L.R. n. 20/2000 "il procedimento di approvazione di un'unica variante generale diretta a unificare e conformare le previsioni dei piani vigenti ai contenuti del Piano urbanistico generale (PUG)" con la procedura di cui agli artt. 43 e ss. esclusa la consultazione preliminare di cui all'art. 44 e con i termini di cui agli artt. 45 e 46 ridotti della metà;

**Considerato** che essendo i comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana, aderenti all'Unione dei comuni Terre e Fiumi, già dotati di strumenti urbanistici predisposti ai sensi della LR 20/2000 (PSC-RUE-POC), la redazione del PUG consta quindi in una variante generale di adeguamento, che unifichi gli strumenti vigenti e li conformi ai contenuti richiesti dalla L.R. 24/2017 (valorizzando Quadro Conoscitivo, Valsat, tutela centro storico, edifici storico-culturali e i sistemi strutturali), con i termini di cui agli artt. 45 e 46 ridotti della metà e senza l'obbligo di attivare la consultazione preliminare con gli enti ambientalmente competenti, che si ritiene assolta con l'approvazione della strumentazione urbanistica della L.R. 20/2000;

**Preso Atto** che, avendo i comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana conferito all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, è l'Unione stessa ad elaborare ed approvare gli strumenti di pianificazione urbanistica disciplinati dalla L.R. 24/2017 e dalla L.R. 15/2013 con riferimento al territorio dei comuni partecipanti, elaborando un unico piano valevole per tutto il territorio di riferimento, così come già effettuato per il PSC, per il POC e per il RUE, di cui alla ex L.R. 20/00, e come specificato all'art. 3, comma 1, della Convenzione-Rep. 101 del 03/08/2021;

**Vista** la delibera di G.U. n. 48 del 03/09/2018 con oggetto "Avvio procedimento di adeguamento degli Strumenti Urbanistici (PSC RUE e POC) alla nuova Legge Urbanistica Regionale n. 24/2017 per la predisposizione del Piano Urbanistico Generale (PUG)";

**Dato Atto** che con deliberazione della Giunta Regionale n. 2044 del 03/12/2018, è stata approvata la graduatoria di assegnazione e concessione dei contributi per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (di seguito PUG) di cui alla D.G.R. n. 777/2018, e l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi è rientrata tra i beneficiari del gruppo di priorità 2, con il

riconoscimento di un contributo di € 80.000,00, con alcune condizioni di tempistiche sulla redazione del Piano;

**Dato Atto** altresì che l'Unione Terre e Fiumi ha sottoscritto il Protocollo d'Intesa con la Regione Emilia Romagna e la Provincia di Ferrara, per attivare forme di collaborazione finalizzate all'approvazione del Piano Urbanistico Generale mediante procedura prevista all'art. 3, comma 2, della legge regionale del 21 dicembre 2017 "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio" n.24, in data 22/02/2019 e assunto al Prot. 3186 del 25-02-2019;

**Richiamate** le Delibere di G.U. n. 54 del 24/09/2018, aggiornata con la delibera di G.U. n. 80 del 09/11/2020, e infine con la Delibera di **G.U. n. XX** del 21/03/2023 relative alla costituzione e aggiornamento dei membri dell'Ufficio di Piano ai sensi e per gli effetti della D.G.R. 1255/2018, e pertanto il nuovo assetto contempla la presenza delle competenze professionali richieste dalla delibera regionale, ai fini dello svolgimento delle funzioni di governo del territorio, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario;

**Dato Atto** che per la composizione dell'Ufficio di Piano è emersa la necessità di integrare la struttura con figure esterne alla compagine dell'Unione Terre e Fiumi e dei Comuni membri e che quindi si è ricorso alla individuazione mediante conferimento di incarichi professionali, anche per gli approfondimenti specialistici richiesti dalla pianificazione, secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia di Codice dei Contratti;

**Viste:**

- la Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio n. 325 del 24/08/2020 di affidamento dell'incarico all'Arch. Georg Frisch dello Studio DeA Ingegneria s.r.l. con sede a Roma, in via Germanico n. 146, di Coordinatore Responsabile Tecnico del PUG e della redazione della Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico Ambientale;
- la Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio n. 423 del 21/10/2020, di affidamento dell'incarico all'Arch. Marianna Amendola di Bologna, per il Servizio di revisione della Valsat e Vinca degli attuali strumenti urbanistici (PSC, RUE e POC) per il redigendo PUG, ai sensi della L.R. 24/2017;
- la Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio n. 406 del 09/12/2019, di affidamento del servizio di aggiornamento di alcune tematiche del Quadro Conoscitivo del PUG, ai sensi della L.R. 24/2017, con particolare riguardo della schedatura degli Immobili di interesse storico-documentale e per il censimento delle aree degradate e/o dismesse, all'Arch. Michele Ronconi di Codigoro (FE);
- la Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio n. 107 del 24/03/2020, di affidamento del servizio per adeguamento studio di microzonazione sismica III liv. e CLE conseguente alla D.G.R. 29 aprile 2019, n. 630, e la Det. n. 100 del 18/03/2021, di affidamento del servizio di revisione analisi e relazioni geologiche allegate al PSC, per il PUG;
- la Determinazione del Responsabile del Settore Programmazione del territorio n. n. 89 del 10/03/2021, relativa al servizio di aggiornamento studio archeologico e carta del rischio archeologico per il redigendo PUG con incarico alla Dott.ssa Archeologa Flavia Amato;

**Dato Atto** che, ai fini del Protocollo d'Intesa sottoscritto, si sono tenuti vari Tavoli Tecnici con la Provincia e la Regione, in data 16/04/2019 in presenza, e successivamente in modalità da remoto, in data 18/12/2020 e in data 08/10/2021, raccogliendo spunti e pareri,

materiali propedeutici all'integrazione del Quadro Conoscitivo, così come esplicitati nella nota "Trasmissione informazioni conoscitive e contributo valutativo preliminare del Rappresentante Unico Regionale nel CUAV della Provincia di Ferrara", assunta al Prot. 20094 del 28/10/2021;

**Rilevato** che anche la Provincia di Ferrara è impegnata nel processo di adeguamento dei propri strumenti di pianificazione come richiesto dalla L.R. 24/2017, avviato formalmente con l'approvazione del Documento degli obiettivi strategici per il PTAV, Piano Territoriale di Area Vasta, approvato con Decreto n. 81 del 09/09/2020 della Presidente, e dei quali si è tenuto conto nella redazione della proposta del PUG dell'Unione Terre e Fiumi;

**Dato Atto** che, in attuazione dell'art. 45 della L.R. 24/2017, che definisce e regola le fasi di formazione ed approvazione del nuovo strumento urbanistico generale PUG, si è provveduto ad espletare le seguenti azioni:

- con la Delibera di Giunta Unione n. 74 del 20/12/2021, è stata valutata la proposta del Piano Urbanistico Generale dell'Unione Terre e Fiumi, ai sensi dell'art. 45, c. 2, e di avvalersi della possibilità di assunzione con il regime della salvaguardia, così come contemplato dalla L.R. 24/2017 all'art. 27, c. 2, e di proporre al Consiglio Unione di assumere il Piano con gli effetti del regime di cui al comma 1 dell'art. 24 della predetta legge;
- con la Delibera del Consiglio Unione n. 65 in data 28/12/2021, è stato assunto il Piano Urbanistico Generale PUG dell'Unione Terre e Fiumi, ai sensi dell'art. 45, c. 2, della L.R. 24/2017 e s.m.i. con l'applicazione del regime di salvaguardia previsto all'art. 27 della medesima L.R.;
- l'avviso dell'avvenuto deposito è stato pubblicato sul BURERT – Periodico Parte Seconda – n. 7 del 19/01/2022;
- copia completa della proposta di piano assunta è stata depositata dal 19/01/2022 al 21/03/2022 per totali 60 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso, costituiti a norma del combinato disposto degli articoli 3.2 e 45.5, da 30 giorni di deposito ordinario e dalla proroga di ulteriori 30 giorni, ritenuta opportuna, in relazione alla complessità degli elaborati che compongono il piano, al fine di assegnare un termine congruo per la relativa disamina e per la presentazione di eventuali osservazioni;
- una copia del piano completo degli elaborati previsti dalla legge, è stato depositato per la libera consultazione sul sito web istituzionale dell'Unione e ne è stata data notizia anche sui siti web dei comuni interessati;
- una copia completa del piano è stata trasmessa alla Provincia di Ferrara - PO Pianificazione Territoriale e Urbanistica, con la nota di prot. 980 del 19/02/2022;
- una copia del piano completa è stata trasmessa alla Regione E.R. attraverso il versamento degli elaborati mediante l'applicativo Ping del Polo Archivistico, come da nota di prot. 2050 del 02/02/2022 di avvenuto versamento;
- che nel periodo di deposito, in coordinamento con il Garante della comunicazione, sono state effettuate due presentazioni pubbliche, in modalità di videoconferenza, in data 27 gennaio e 3 febbraio 2022, con richiesta di partecipazione alle associazioni di categoria, agli tutti ordini professionali interessati dai temi della pianificazione, ai comuni del territorio, con pubblicazione delle registrazioni degli incontri, sul sito dell'Unione Terre e Fiumi;
- che, altresì, nel periodo utile per la presentazione delle osservazioni, si è attivato un apposito Tavolo Tecnico di partecipazione con i rappresentanti degli ordini e collegi

professionali, in presenza, ma in forma ridotta, stante il periodo di emergenza pandemia da Covid-19 in corso, che sollecitava le Amministrazioni a non effettuare incontri con afflusso di persone, se non nel rispetto delle disposizioni delle procedure sanitarie per i luoghi al chiuso;

- ravvisata l'opportunità di consentire una più capillare informazione e partecipazione al complesso procedimento della pianificazione in corso, la Giunta dell'Unione con la Delibera n. 20 del 04/04/2022, ha approvato di riaprire i termini di deposito e pubblicazione del Piano in trattazione, per ulteriori 30 giorni;
- della notizia di riapertura dei termini, è stato pubblicato apposito Avviso sul BURERT – Periodico Parte Seconda – n. 118 del 27/04/2022;
- copia completa della proposta di piano assunta è stata ri-depositata dal 27/04/2022 al 27/05/2022 per totali 30 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso, al fine di assegnare un ulteriore termine per la relativa disamina e per la presentazione di eventuali ulteriori osservazioni;
- una copia del piano completa degli elaborati previsti dalla legge, è stato depositato per la libera consultazione sul sito web istituzionale dell'Unione e ne è stata data notizia anche sui siti web dei Comuni interessati (Prot. 8320 del 27/04/2022);

**Considerato che:**

- Sono pervenute da parte dei privati n. 35 osservazioni entro il termine perentorio previsto dalla L.R. 24/2017, presentate tutte al Protocollo dell'Unione e riassunte nell'allegato Protocollo Speciale delle Osservazioni;
- Sono pervenute da parte di Enti, Collegi, Associazioni, n. 7 osservazioni di cui n. 1 con 29 sottopunti, N. 1 con 3 sottopunti, n. 1 con 7 sottopunti, e riassunte nell'allegato Protocollo Speciale delle Osservazioni;
- Sono state formulate n. 108 osservazioni d'ufficio, fondamentalmente per allineare gli elaborati che costituiscono il Piano, per correzioni di errori materiali, per coordinare il Piano a Normativa sovraordinata, per adeguamento del Quadro Conoscitivo e tavola dei Vincoli ad aggiornamenti sopravvenuti, e riassunte nell'allegato Protocollo Speciale delle Osservazioni;

**Considerato che**

- a norma dell'articolo 45 comma 9 della L.R. 24/2017 la Giunta Unione con atto n. 65 del 22/08/2022 ha deliberato la proposta di decisione sulle osservazioni e la conseguente proposta di piano da adottare per sottoporle all'organo consiliare;
- la proposta completa di Piano è stata adottata con la Delibera del Consiglio dell'Unione n. 38 del 19/09/2022 a norma dell'art. 46 comma 1<sup>a</sup> della L.R. 24/2017, decidendo sulle osservazioni presentate e costituita da tutti gli elaborati indicati agli allegati E (elaborati Comparati) ed E1 (Elaborati Coordinati) della medesima delibera;

**Dato atto che**, in attuazione all'art. 46 "Fase di approvazione del piano" della L.R. 24/2017 che definisce e regola le fasi di approvazione del nuovo strumento urbanistico PUG, si è provveduto all'espletamento delle seguenti azioni:

- comunicazione dell'avvenuto versamento al sistema di conservazione del Polo Archivistico Regionale (PING) dello Strumento Urbanistico digitale (prot. 20775 del 17.10.2022) è stata trasmessa al Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica dei Trasporti e del Paesaggio della Regione Emilia Romagna;

- con nota prot.20788 del 17.10.2022, l'Unione ha trasmesso il PUG adottato al Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Ferrara, ai fini dell'espressione del parere motivato ai sensi dell'art. 46 comma 2, ribadendo che il PUG dell'Unione ricade nelle casistiche di cui all'art.3 comma 2 della LR 24/2017, con i termini previsti dall'art.46 per il parere motivato CUAV ridotti della metà (60 giorni);
- con nota PG n. 36669 del 19.10.2022, il Presidente del CUAV ha reso disponibile la documentazione trasmessa dall'Unione e, contestualmente, ha convocato la prima seduta del CUAV per il giorno 09.11.2022;
- in data 27.10.2022 si è svolta la prima seduta di Struttura Tecnica Operativa (STO) di supporto al Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV), nella quale si è attestata la completezza documentale della documentazione presentata e si è ritenuto di proporre la presentazione del PUG al CUAV e la conseguente discussione in due sedute focalizzando la presentazione, a partire dai temi meritevoli di approfondimento, rispettivamente su "Territorio urbanizzato" e "Territorio vasto";
- si sono svolte due sedute di CUAV, nei giorni 09/11/2022 e 16/11/2022 in modalità a distanza, secondo quanto proposto dalla STO e recepito dal Comitato stesso;
- con nota PG n. 40900 del 23/11/2022, il Presidente del CUAV ha trasmesso i verbali della prima e della seconda seduta di CUAV assunta al prot. Unione n. 23418 del 24/11/2022;
- nell'ambito della seconda seduta di CUAV si è condiviso di convocare la seduta conclusiva per il giorno 15/12/2022, chiedendo contestualmente agli Enti componenti con voto consultivo, di far pervenire le proprie determinazioni, ai sensi dell'art. 46, co. 4, della L.R. 24/2017 in tempo utile per la predisposizione degli atti conclusivi del Comitato;
- dopo averne condiviso l'impostazione in un incontro tecnico, nella terza seduta di CUAV del 15/12/2022, l'Unione ha illustrato puntualmente il documento denominato **"Riscontro alle richieste del CUAV e contributo volontario d'ufficio" e relativi allegati**, validati dalla Giunta dell'Unione TF in data 13/12/2022 con la delibera n. 89 (Prot. Unione 24999 del 15/12/2022 e PG Provincia n. 43311/2022), i cui contenuti sono stati esaminati per pervenire alle considerazioni conclusive sul Piano, argomentate nel verbale della 3<sup>a</sup> seduta PG n. 43877 del 22/12/2022;
- valutato che nell'ambito della discussione non è emersa la necessità di ulteriori approfondimenti, il Comitato ha concordato di ritenere la seduta del 15/12/2022 conclusiva, condividendo altresì di assegnare agli Enti componenti con voto consultivo un congruo termine (30 gg) per visionare il documento di chiarimenti predisposto dall'Unione e trasmettere il parere definitivo relativo al PUG in esame, per poter procedere con la predisposizione del Parere Motivato di cui all'art. 46, co. 2 della L.R. 24/2017;

**Valutati** i seguenti pareri espressi dai soggetti competenti il CUAV della Provincia di Ferrara con voto consultivo, pervenuti nell'ambito dei vari momenti di consultazione e sedute:

- ATERSIR comunicazione (PG n. 39046 del 09/11/2022);
- Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile – Settore sicurezza territoriale e protezione civile distretto Reno – UT di Ferrara – contributo per gli aspetti di competenza, ai sensi del R.D. 523/1904 e della L.R. 13/2015, e

rapporto istruttorio relativo alla compatibilità con il rischio sismico, art. 5 L.R. 19/2008 (PG n. 856 del 12/01/2023);

- AUSL – indicazioni per la fase attuativa (PG n. 944 del 12/01/2023);
- AIPO - parere favorevole con prescrizioni (PG n. 1025 del 13/01/2023);
- CADF spa – parere favorevole (PG n. 44309 del 28/12/2022);
- Regione Emilia-Romagna - Settore Aree protette, foreste e sviluppo zone montane - Valutazione di incidenza favorevole con prescrizione (PG n. 42266 del 06/12/2022);
- Snam Rete Gas – informazioni conoscitive sulle reti di competenza (PG n. 41654 del 01/12/2022);
- Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - parere favorevole con condizioni (PG n. 1053 del 13/01/2023).

**Atteso** che, relativamente al PUG dell'Unione Terre e Fiumi, il CUAV di Ferrara esprime parere motivato, ai sensi dell'art. 46 comma 2, in ordine:

- al rispetto dei limiti massimi di consumo di suolo e all'osservanza della disciplina delle nuove urbanizzazioni;
- alla conformità del piano alla normativa vigente e alla coerenza dello stesso alle previsioni di competenza degli altri strumenti di pianificazione;
- valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale – Valsat;
- alla valutazione di compatibilità con il rischio sismico.

**Valutato** che dall'esame degli atti, da parte del CUAV, è emerso che:

- il processo intrapreso dall'Unione Terre e Fiumi per la definizione del PUG, appare adeguatamente sviluppato, nei dovuti passaggi istituzionali, consultivi e partecipativi, in coerenza alla disciplina di cui alla Legge urbanistica regionale e, in particolare, agli artt. da 43 a 46, e risulta completo degli atti tecnici e amministrativi richiesti dalla Legge;
- è stata, tuttavia, riconosciuta la necessità di apportare, preliminarmente all'approvazione, precisazioni ai contenuti del Piano, come puntualmente illustrato nel verbale conclusivo della 3<sup>a</sup> seduta di CUAV del 15 dicembre 2022;
- nello specifico, il Comitato ha sottolineato la necessità di considerare adeguatamente i seguenti aspetti, al fine di perfezionare gli elaborati in sede di approvazione del Piano:
  - Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale
  - Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale
  - Disciplina urbanistica
  - Tavola e scheda dei vincoli
  - Perimetro del territorio urbanizzato
  - Modello dati

come dettagliatamente illustrato nel **Parere Motivato espresso ai sensi dell'art. 46 della L.R. 24/2017, assunto al prot. N. 4853 del 08/03/2023;**

**Dato atto** che le modifiche ed integrazioni con cui si è provveduto ad adeguare il Piano al Parere Motivato del CUAV, trovano evidenza nella **Dichiarazione di Sintesi in aggiornamento**, redatta ai sensi dell'art. 46 commi 1<sup>a</sup> e 7<sup>a</sup> della L.R. 24/2017, oltre che nel **Riscontro alle richieste del CUAV (All. B) e contributo volontario d'ufficio" e relativi allegati (All. C)**, elaborato validato dalla Giunta dell'Unione Terre e Fiumi in data 13/12/2022 con la delibera n. 89 (Prot. Unione 24999 del 15/12/2022 e PG Provincia n. 43311/2022;

**Rilevato** altresì che:

- nel sistema pianificatorio configurato dalla L.R. 24/2017, il Regolamento Edilizio non costituisce strumento urbanistico e la sua approvazione, secondo lo schema di Regolamento Edilizio tipo approvato con deliberazione di Giunta Regionale n. 922 del 28 giugno 2017, rientra nella competenza consiliare ai sensi dell'art. 42 del Testo Unico degli Enti Locali;
- il Regolamento e il Piano Urbanistico Generale debbono necessariamente coordinarsi in modo che la definizione degli oggetti trattati convergano e sia chiara la distinzione tra una disciplina territorializzata delle trasformazioni contenuta nel Piano e la disciplina definitoria e prescrittiva che deve essere dettata dal Regolamento per tutto il territorio dell'Unione;
- l'Unione Terre e Fiumi ha in corso la formalizzazione di una proposta di Regolamento Edilizio, al fine di consentire una lettura integrata delle previsioni urbanistiche ed edilizie e facilitare la completa comprensione delle disposizioni del Piano, che è oggetto di confronto con Ordini e colleghi professionali per raccoglierne e valutare eventuali contributi e proposte;
- il Regolamento Edilizio, in quanto tale non soggetto alle procedure di deposito e osservazione previste per gli strumenti urbanistici, sarà approvato prima dell'entrata in vigore del PUG.

**Dato atto** che per quanto attiene la Zonizzazione Acustica approvata unitamente al PSC e RUE, si procederà all'adeguamento rispetto al nuovo Piano Urbanistico Generale nel corso del 2023, e pertanto nel periodo transitorio si applicherà la Zonizzazione Acustica del PSC e RUE per le parti che non sono in contrasto con il PUG;

**Ritenuto**, di approvare il Piano Urbanistico generale dell'Unione Terre e Fiumi, completo di tutti gli elaborati come indicati nell'**Allegato A1 (elaborati Comparati)** ed **A2 (Elaborati Coordinati)**, redatti dai tecnici incaricati e dall'ufficio pianificazione del territorio dell'Unione Terre e Fiumi, adeguati alle risultanze del Parere Motivato sopra indicato e secondo le specificazioni espressamente enunciate nella **Dichiarazione di Sintesi aggiornata (All. B) e nel Riscontro alle richieste del CUAV e contributo volontario d'ufficio" e relativi allegati (All. C)**, elaborato validato dalla Giunta dell'Unione Terre e Fiumi in data 13/12/2022 con la delibera n. 89 (Prot. Unione 24999 del 15/12/2022 e PG Provincia n. 43311/2022);

**Stabilito** di coordinare l'entrata in vigore del PUG con l'entrata in vigore del Regolamento Edilizio del quale è in corso il procedimento di stesura finale e quindi di successiva approvazione;

**Richiamata** la Convenzione fra i Comuni di Copparo, Riva del Po, Tresignana e Unione Terre e fiumi, Rep. 14948 in data 19/4/2010, successivamente riconfermata con Reo. 38 ADU in data 15/9/2015 e con Convenzione Rep. 101 del 03/08/2021, e nella quale si conferma il Consiglio dell'Unione quale organo deputato alla Adozione e Approvazione degli Strumenti Urbanistici Unitari per i tre Comuni afferenti l'Unione medesima (art. 3 comma 1), a norma dell'art. 46 comma 6 della L.R. 24/2017;

**Richiamati:**

- la legge regionale n. 24/2017;
- la delibera di C.U. n. 65 del 28/12/2021;
- la Delibera di G.U. n. 89 del 13/12/2022;
- il PSC-RUE-POC dell'Unione Terre e Fiumi per i Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana.

**Vista** la delibera Consiglio dell'Unione n. 4 del 01/02/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 – 2025 ai sensi dell'art. 170, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Vista** la delibera Consiglio dell'Unione n. 5 del 01/02/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023 – 2025 e relativi allegati;

**Vista** la delibera Giunta dell'Unione n. 8 del 07.02.2023, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) per l'anno 2023;

**Preso Atto** degli esiti dell'istruttoria condotta dal responsabile di procedimento dell'Ufficio di Piano, che attesta:

— di aver rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;

— di aver verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi da parte del responsabile dell'istruttoria o della sub fase della stessa;

— di essersi attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;

— l'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto sottese all'adozione del provvedimento.

Sentita la Commissione Consiliare Programmazione Territorio – Sviluppo Economico – Attività Produttive – Turismo in data 28/03/2023 come da Verbale agli atti della presente Delibera;

**Valutato** che la piattaforma utilizzata dall'ente per la redazione degli atti amministrativi, non consente di allegare materialmente sulla medesima, i numerosi elaborati che compongono il P.U.G.;

**Valutato** altresì che ai sensi dell'atto di coordinamento tecnico della Regione E.R. di cui alla Delibera n.2135 del 22 novembre 2019, si dispone che "tutti gli strumenti urbanistici **devono essere versati in conservazione presso il Polo Archivistico Regionale dell'Emilia-Romagna** (ParER), attraverso l'applicativo PING", e che "**deve essere sempre trasmessa**, per la conservazione degli strumenti urbanistici comunali, **copia completa e integrale del piano**, in **tutte le sue fasi** della sua elaborazione (assunzione, adozione e approvazione per quanto riguarda i PUG)";

**Ritenuto** di assolvere all'obbligo di allegazione degli elaborati del Piano, che con il presente atto si intende adottare, attraverso il versamento dei medesimi elaborati, nella piattaforma del PARER quale ente conservatore di tutti gli atti dell'Unione Terre e Fiumi, e altresì attraverso la pubblicazione in Amministrazione Trasparente attraverso il link alla pagina del Sito istituzionale dell'Ente;

**Ritenuto** di poter di superare la difficoltà riscontrata con la piattaforma Halley, precisando che gli elaborati del P.U.G. allegati digitali al presente provvedimento, debba intendersi che sono depositati in forma integrale presso il PARER, quale Ente Conservatore per l'Unione Terre e Fiumi, e attraverso il link di pubblicazione in Amministrazione Trasparente;

**Visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta, espresso dal Responsabile Settore Programmazione del Territorio del Territorio, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 e precisato che non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

**Dato atto** che il Responsabile del Servizio Economico Finanziario attesta quindi che il presente atto non comporta impegno di spesa;

Con voti favorevoli unanimi, palesemente espressi per chiamata nominale

## **DELIBERA**

Per le ragioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1 - di prendere atto per tutto quanto enunciato in premessa, del parere motivato favorevole con prescrizioni espresso a norma dell'art. 46 comma 4 della L.R. 24/2017 dal CUAV della Provincia di Ferrara, registrato agli atti dell'Unione con Prot. n. 4853 del 08/03/2023;

2. di APPROVARE la proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG) ai sensi e per gli effetti dell'art. 46 comma 6 della L.R. n. 24/2017, costituita da tutti gli elaborati indicati nell'**Allegato A1 (elaborati Comparati)** ed **A2 (Elaborati Coordinati)** così come risultanti in adeguamento al Parere Motivato del CUAV di cui al precedente punto 1, redatti dai tecnici incaricati DeA Ingegneria s.r.l., Arch. Marianna Amendola, Dott.ssa Flavia Amato, Soc. Synthesis srl, Arch. Ronconi Michele, in collaborazione con l'Ufficio di Piano, ed allegati digitalmente al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

3. di approvare la "**Dichiarazione di Sintesi non tecnica aggiornata**" (**All. B**) e il "**Riscontro alle richieste del CUAV e contributo volontario d'ufficio**" e **relativi allegati**" (**All. C**), di cui all'art. 46 comma 1 e comma 7 lett. B) della L.R. 24/2017 e s.m.i.

4. di dare atto che:

- il PUG entrerà in vigore dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BURERT) dell'avviso di avvenuta approvazione, di cui all'art. 46 comma 10 della L.R. n. 24/2017;

- l'entrata in vigore del PUG dell'Unione comporta la perdita di efficacia delle previsioni degli strumenti urbanistici di cui alla L.R. 20/2000;

5. di dare mandato al Responsabile del Settore Programmazione del Territorio e dell'Ufficio di Piano, e al Garante per la comunicazione e partecipazione per il Piano Urbanistico Generale di provvedere, ciascuno per le proprie competenze, a quanto previsto dalla L.R. 24/2017 per la predisposizione di ogni conseguente adempimento necessario e successivo alla presente deliberazione e di assumere ogni iniziativa utile per consentirne il regolare svolgimento:

- pubblicazione nella Sezione Amministrazione Trasparente / Pianificazione e governo del territorio del sito internet dell'Unione, con rimando alla sezione Piano Urbanistico Generale (PUG), congiuntamente ai relativi allegati tecnici, come previsto dall'art. 46 comma 7 della L.R. 24/2017, dall'art. 4 comma 7 della LR 15/2013 e dal D.Lgs. n.33/13;

- pubblicazione della notizia di avvenuta approvazione sui siti istituzionali dei comuni di Copparo, Riva del Po, Tresignana;

- trasmissione alla Regione di copia completa di tutti gli elaborati del PUG approvato, unitamente alla "Dichiarazione di Sintesi non tecnica", e al "Riscontro alle richieste del CUAV e contributo volontario d'ufficio" per la pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuta approvazione;

- trasmissione alla Provincia ai fini degli adempimenti di cui all'art.46 comma 7;

- deposito presso il Settore Programmazione Territorio di copia completa di tutti gli elaborati del PUG approvato, per la libera consultazione al pubblico;

6. di dare atto che con l'entrata in vigore del PUG termina il regime di salvaguardia di cui all'art. 27 della L.R. n. 24/2017.

7. di precisare che gli elaborati del Piano Urbanistico generale P.U.G. approvato con il presente provvedimento, nella parte in cui si dice che sono "allegati digitalmente al presente atto quale parte integrante e sostanziale", si deve intendere che sono depositati in forme integrale presso il PARER, quale Ente Conservatore per l'Unione Terre e Fiumi, e attraverso il link di pubblicazione in Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 39 comma 3 del D.lgs 33/2013;

8. DI DARE ATTO che la presente deliberazione completa di tutti gli allegati parte integrante viene pubblicata sul sito web dell'Unione Terre e Fiumi e sui siti web dei Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana;

Successivamente,

### **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Con voti favorevoli unanimi, palesemente espressi per chiamata nominale

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile essendovene l'urgenza ex art. 134/4 del Decreto Legislativo 267/2000, per concludere quanto prima il regime di salvaguardia degli strumenti urbanistici.



# Unione dei Comuni **Terre e Fiumi**

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE  
F.to Bruciaferri Enrico

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
F.to Pezzolato Melissa

Proposta N. 10  
AREA GESTIONE DEL TERRITORIO - UFF. DI PIANO

OGGETTO: PUG PIANO URBANISTICO GENERALE UNIONE TERRE E FIUMI ADEGUAMENTO DEL PUG ADOTTATO CON LA DCU N. 38 DEL 19/09/2022, AL PARERE MOTIVATO ESPRESSO DAL CUAV APPROVAZIONE PUG A NORMA DELL'ART. 46, C. 6^ L.R. 24/2017 COMPLETO DI TUTTI GLI ELABORATI

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE  
F.to TREVISANI SILVIA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità contabile.

IL RESPONSABILE  
F.to Pezzolato Melissa  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)