



PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE 4 LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE,
MOBILITÀ

DETERMINAZIONE

Determ. n. 877 del 05/05/2021

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER LA MESSA IN SICUREZZA DI TRATTI STRADALI SS.PP. 15, 54 E 2 DEL COMPENSORIO BASSO FERRARESE - ANNO 2021 - CUP J67H18001220001 - CIG 8622818E81 - PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DI CONCORRENTE.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con atto monocratico del Dirigente del Settore 4° Lavori pubblici, Pianificazione territoriale e Mobilità n. 213 del 3 febbraio 2021 è stato conferito al geom. Michele Tassoni l'incarico di responsabile unico del procedimento (RUP) per taluni progetti riguardanti le opere relative al programma triennale opere pubbliche 2021-2023, elenco annuale 2021 ed anni successivi, approvato con deliberazione consigliere n. 35 del 26 novembre 2020, fra i quali figura l'intervento in oggetto;
- che con determinazione del Dirigente del Settore 4° Lavori pubblici, Pianificazione territoriale e Mobilità n. 278 del 10 febbraio 2021 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento in oggetto, disponendone l'affidamento mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, "Codice dei contratti pubblici" (di seguito indicato, per brevità, anche "D.Lgs. n. 50/2016" o "Codice"), con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 8, del Codice e con inversione procedimentale ai sensi del successivo articolo 133, comma 8, dello stesso decreto (come ammesso dall'articolo 1, comma 3, del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55);

Ricordato:

- che la procedura di gara è interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi degli artt. 40, comma 2 e 58 del D.Lgs. n. 50/2016;
- che, in particolare, per l'espletamento della presente gara d'appalto la Provincia di Ferrara, si avvale del Sistema Informatico per le procedure telematiche di acquisto, in forma autonoma (Sistema) accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> (SATER);
- che l'importo complessivo dell'appalto è pari ad EUR 659.263,64, IVA esclusa, di cui EUR 657.763,64 a base d'asta ed EUR 1.500,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

Visto il verbale di seduta pubblica di gara in data 15 marzo 2021, dal quale risulta quanto segue:

- ai sensi dell'art. 36, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016 e del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016, il bando di gara è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana - 5^a Serie speciale n. 23 del 26 febbraio 2021; sul quotidiano nazionale Gazzetta Aste e Appalti Pubblici; per estratto sul quotidiano locale Il Resto del Carlino di Ferrara; sul profilo del committente della Provincia di Ferrara; sul SITAR della Regione Emilia-Romagna; sul SATER; è stato inoltre inviato per la pubblicazione all'albo pretorio dei Comuni di Codigoro, Copparo, Ferrara, Fiscaglia, Jolanda di Savoia e Tresignana come da documentazione agli atti;

- alla procedura aperta hanno partecipato n. 184 operatori economici singoli o riuniti;

- nella stessa seduta pubblica del 15 marzo 2021, in esito alle operazioni di gara ed all'esame della documentazione amministrativa dell'operatore economico risultato a Sistema con lo stato di "Aggiudicatario proposto" (COGECARP S.R.L., C.F.: 05426650650), l'Autorità di gara (RUP della procedura) ha rilevato l'esigenza di compiere approfondimenti in merito al contenuto dei documenti acclusi dal citato operatore economico nella busta amministrativa virtuale, rinviando ad una successiva ulteriore seduta pubblica di gara la conclusione della fase di ammissione dei concorrenti;

Vista la relazione istruttoria trasmessa dal RUP in atti al P.G. n. 13237 del 04 maggio 2021 e preso atto che:

- avuto riguardo ai contenuti documentali della busta amministrativa virtuale dell'operatore economico in questione, ritenuti meritevoli di approfondimento a mente dell'art. 80, comma 5, del Codice, con nota PEC P.G. n. 10079 del 2 aprile 2021, si è provveduto a chiedere a COGECARP S.R.L., ex art. 8 della legge n. 241 del 1990, la trasmissione, entro e non oltre 10 giorni dalla data di ricevimento della PEC, osservazioni scritte, eventualmente corredate da documentazione, le quali, se pertinenti all'oggetto del procedimento, sarebbero state debitamente valutate prima dell'emanazione del provvedimento finale;

- l'interessato ha trasmesso a questa stazione appaltante le proprie osservazioni con nota in data 12 aprile 2021, assunta al protocollo dell'Ente con n. 2021/10853;

- che, ai fini di una completa istruttoria, la stazione appaltante ha altresì effettuato un accesso agli atti pertinenti alle segnalazioni che taluni enti - con riferimento a COGECARP S.R.L. - avevano effettuato ad ANAC, ricevendone risposta (documentazione acquisita al protocollo della Provincia ai nn. 2021/7986 (S.A.B.A.R. S.p.A.), 2021/8297 (Area Blu S.p.A.) e 2021/8682 (Parco del Delta del Po);

- in sede di valutazione delle osservazioni di COGECARP S.R.L., è stato altresì effettuato ulteriore accesso agli atti presso la Regione Emilia Romagna (Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile), esitato con documentazione pervenuta al protocollo provinciale al n. 2021/12757, al fine di verificare quanto dichiarato dall'operatore economico;

Vista la documentazione sopra richiamata acquisita agli atti del fascicolo di gara;

Valutate le risultanze e le considerazioni svolte dal RUP in merito all'esame della documentazione sopra descritta, che si concludono con la proposta di disporre con determinazione dirigenziale l'esclusione, ai sensi dell'art. 80, comma 5, lettere c) e c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016, della ditta COGECARP S.R.L. dalla gara in oggetto;

Visti:

- il bando ed il disciplinare della procedura di gara in oggetto;

- il codice degli contratti pubblici, con particolare riferimento all'art. 80, comma 5, lettere c) e c-bis) (che recitano: «c) la stazione appaltante dimostri con mezzi adeguati che l'operatore economico si è reso colpevole di gravi illeciti professionali, tali da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità; / c-bis) l'operatore economico abbia tentato di influenzare indebitamente il processo decisionale

della stazione appaltante o di ottenere informazioni riservate a fini di proprio vantaggio oppure abbia fornito, anche per negligenza, informazioni false o fuorvianti suscettibili di influenzare le decisioni sull'esclusione, la selezione o l'aggiudicazione, ovvero abbia omesso le informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura di selezione»);

- le Linee guida dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) n. 6, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice*»;

- gli orientamenti giurisprudenziali rilevanti e, in particolare la sentenza dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato n. 16 del 28 agosto 2020;

Ritenuto di fare proprie le valutazioni esposte dal RUP e riconosciuta la pertinenza delle circostanze emerse in merito al giudizio di grave carenza di professionalità, affidabilità e integrità dell'operatore economico in esame;

Ritenuto che le operazioni della procedura aperta in esame, così come descritte nel verbale di gara sopra indicato e le successive attività poste in essere dal RUP e Autorità di gara in merito alla valutazione di integrità e affidabilità del concorrente si siano svolte regolarmente e che pertanto la proposta di esclusione di COGECARP S.R.L. dalla procedura di gara in oggetto sia meritevole di approvazione;

Richiamati:

- il decreto della Presidente della Provincia di Ferrara n. 94 del 31 luglio 2019, confermato con successivo decreto del Vice Presidente n. 137 del 30 dicembre 2020, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Settore 4° Lavori pubblici, Pianificazione territoriale e Mobilità;

- gli articoli 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dato atto che la responsabilità delle procedure d'appalto, la competenza all'affidamento ed alla stipulazione contrattuale è attribuita al dirigente competente;

Quanto sopra premesso e considerato,

DETERMINA

1) Di approvare le risultanze del verbale di gara di prima seduta in data 15 marzo 2021;

2) Di fare integralmente proprie le risultanze della relazione del RUP e Autorità di gara del 04 maggio 2021, protocollo n. 13237, conservato agli atti del fascicolo della Provincia n. 2021/1 classifica 002.001.001 e, per le motivazioni ivi contenute, che si intendono qui riportate integralmente, disporre ai sensi dell'art. 80, comma 5, lettere c) e c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016 la conseguente esclusione dell'operatore economico COGECARP S.R.L., con sede in Via Irno n. 72, Salerno (SA), C.F.: 05426650650, dalla procedura aperta per l'appalto dei lavori di manutenzione straordinaria per la messa in sicurezza di tratti stradali SS.PP. 15, 54 e 2 del comprensorio basso ferrarese - anno 2021 - CUP J67H18001220001 - CIG 8622818E81;

3) Di inviare il presente atto e la richiamata relazione, al succitato concorrente, utilizzando allo scopo la piattaforma SATER e la PEC della stazione appaltante e di pubblicare la presente determinazione sul profilo di committente della Provincia di Ferrara;

4) Di inviare altresì il presente atto e la richiamata relazione, all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) per i seguiti di competenza;

5) Di trasmettere il fascicolo di gara al RUP affinché in successiva seduta pubblica di gara sul sistema SATER prosegua e concluda la fase di ammissione dei concorrenti nella procedura in parola.

**IL DIRIGENTE
FARINA STEFANO**

Documento informatico firmato digitalmente