



Provincia di Ferrara

SETTORE 3 LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ'

DECRETO DEL PRESIDENTE

Decreto. n. 125 del 28/07/2022

Oggetto: PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV). APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PER L'AVVIO DELLA CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI CUI ALL'ART. 44 DELLA L.R. N. 24/2017 CAPO III.

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- la Regione Emilia-Romagna ha provveduto al riordino delle funzioni e delle competenze in materia di pianificazione territoriale e urbanistica con la legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", abrogativa della precedente legge regionale 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio", che innova in termini sostanziali la normativa urbanistica previgente, mediante l'introduzione del procedimento unico di approvazione dei Piani territoriali ed urbanistici e la relativa definizione del ruolo dei Comitati Urbanistici e delle relative Strutture Tecniche Operative nelle loro diverse declinazioni territoriali; la LR24/2017 prevede tra gli altri i seguenti obiettivi:

- a) contenimento del consumo di suolo, quale bene comune e risorsa non rinnovabile;
- b) rigenerazione dei territori urbanizzati e miglioramento della qualità urbana ed edilizia;
- c) tutela e valorizzazione delle caratteristiche ambientali e paesaggistiche del territorio, dei suoi elementi storici e culturali, dei territori agricoli;
- d) promozione delle condizioni di attrattività e di competitività del sistema regionale e dei sistemi locali;

- la predetta legge pone in capo alla Provincia la funzione di pianificazione strategica di area vasta e di coordinamento delle scelte urbanistiche strutturali di Comuni e loro Unioni che incidano su interessi pubblici esulanti dalla scala locale, da esercitarsi attraverso l'elaborazione ed approvazione del Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV) di cui all'art. 42 con il quale, in particolare:

- a) contenere il consumo di suolo quale bene comune e risorsa non rinnovabile che esplica funzioni e produce servizi ecosistemici, anche in funzione della prevenzione e della mitigazione degli eventi di dissesto idrogeologico e delle strategie di mitigazione e di adattamento ai cambiamenti climatici;
- b) favorire la rigenerazione dei territori urbanizzati e il miglioramento della qualità urbana ed edilizia, con particolare riferimento all'efficienza nell'uso di energia e risorse fisiche, alla performance ambientale dei manufatti e dei materiali, alla salubrità ed al comfort degli

- edifici, alla conformità alle norme antisismiche e di sicurezza, alla qualità ed alla vivibilità degli spazi urbani e dei quartieri, alla promozione degli interventi di edilizia residenziale;
- c) tutelare e valorizzare il territorio nelle sue caratteristiche ambientali e paesaggistiche favorevoli al benessere umano ed alla conservazione della biodiversità;
- d) tutelare e valorizzare i territori agricoli e le relative capacità produttive agroalimentari, salvaguardando le diverse vocazionalità tipiche che li connotano;
- e) contribuire alla tutela ed alla valorizzazione degli elementi storici e culturali del territorio regionale;
- f) promuovere le condizioni di attrattività del sistema regionale e dei sistemi locali, per lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle attività produttive e terziarie;
- g) promuovere maggiori livelli di conoscenza del territorio e del patrimonio edilizio esistente, per assicurare l'efficacia delle azioni di tutela e la sostenibilità degli interventi di trasformazione.
- al fine di avviare l'elaborazione del proprio Piano Territoriale di Area Vasta questa Amministrazione, così come stabilito dall'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e dalla deliberazione di Giunta regionale n. 1255/2018, con Decreto del Presidente della Provincia n. 160 del 18/12/2019 ha Costituito l'Ufficio di Piano ai sensi dell'art. 55, comma 3, legge regionale urbanistica 24/2017, per lo svolgimento delle attività di pianificazione territoriale di competenza, oltre alla funzione di autorità competente per la valutazione ambientale e ai compiti propri delle Strutture Tecniche Operative (STO) del Comitato Urbanistico di Area Vasta;

Atteso che:

- il Presidente della Provincia, con Decreto n. 81 del 9/9/2020 recante "Legge Regionale 24/2017 Capo III, Approvazione della proposta di documento degli obiettivi strategici per l'avvio della Consultazione Preliminare", ha approvato la Proposta di Documento di Obiettivi strategici del PTAV della Provincia di Ferrara e ha dato mandato agli uffici preposti di sottoporre il testo del documento a un percorso partecipativo con il territorio al fine di condividerne i contenuti;
- con il mandato del Presidente, gli uffici preposti hanno quindi attivato numerosi momenti di confronto, attraverso incontri, tavoli tematici e raccolta di contributi dai diversi rappresentanti del territorio fin dai primi momenti di formazione dello strumento. Questa serie di attività, riepilogate nel termine "Consultazione Strategica", rappresenta uno step del percorso di costruzione del piano provinciale precedente alla Consultazione Preliminare, per raccogliere impressioni, suggestioni e proposte sugli obiettivi strategici del PTAV, con l'intento di rafforzare maggiormente la coesione territoriale e garantire la rappresentanza di tutte le componenti del territorio, degli attori economici e sociali della comunità ferrarese, in base alle diverse realtà territoriali;
- è stata attivata un'apposita sezione del sito web della Provincia di Ferrara per agevolare la condivisione degli elaborati e la partecipazione alle fasi del processo di pianificazione (<http://www.provincia.fe.it/pianificazione-territoriale-e-urbanistica/pianificazione-territoriale/piano-territoriale-di-area>).

Tenuto conto che:

- il combinato disposto agli artt. 23 e 44 della L.R. n. 24/2017 prevede, nel caso di elaborazione del PTAV, l'attivazione obbligatoria di una fase di consultazione preliminare che vede coinvolte, oltre all'Amministrazione procedente, l'Agenzia Regionale Prevenzione Ambiente ed Energia (ARPAE), la Regione in quanto Autorità competente per la valutazione ambientale di cui all'art. 19, comma 3 della medesima legge, e tutte le Amministrazioni pubbliche di interesse regionale e locale che si occupano della raccolta, elaborazione ed aggiornamento dei dati

- conoscitivi e delle informazioni relative al territorio e all'ambiente, nonché i concessionari di pubblici servizi, i quali mettono a disposizione i dati e le informazioni in loro possesso e supportano la Provincia nella redazione del documento di ValSAT e degli elaborati di Piano;
- alla fase di consultazione partecipano inoltre tutte le Amministrazioni territorialmente interessate dal Piano in corso di elaborazione, così come quelle confinanti con il territorio provinciale sulle quali l'attuazione del PTAV potrebbe impattare e quelle comunque competenti al rilascio di pareri, nulla-osta o altri atti di assenso, comunque denominati, richiesti per l'approvazione del Piano;
 - la Provincia presenta gli obiettivi strategici e le scelte generali di assetto del territorio che intende perseguire con il PTAV, insieme alle prime considerazioni sulle possibili alternative e sugli effetti significativi sul territorio ed ambiente che possono derivare dalla sua attuazione, e gli Enti partecipanti forniscono contributi ed avanzano proposte in merito ai contenuti e alla portata degli aspetti contemplati dal documento di ValSAT;
 - l'art. 44 della legge stabilisce altresì l'obbligatorietà, già durante la fase di consultazione preliminare, dello svolgimento di una prima fase dei percorsi partecipativi e di consultazione previsti per l'elaborazione del PTAV, con riferimento ai contenuti e ai documenti pianificatori preliminari presentati per la consultazione;

Esaminata e condivisa la documentazione preliminare complessivamente predisposta dall'Ufficio di Piano della Provincia di Ferrara per l'attivazione della fase di consultazione preliminare del PTAV, allegata, costituita da:

1. DOCUMENTO OBIETTIVI STRATEGICI

1.1. TAVOLE - LE STRATEGIE:

1. Terre e acqua
2. Fare Ponti
3. Paesaggio come Infrastruttura

1.2. ALLEGATI AL DOCUMENTO OBIETTIVI STRATEGICI:

1. Tabella della gerarchia delle infrastrutture per la mobilità

2. LA CONSULTAZIONE STRATEGICA

2.1. Allegati al Percorso della consultazione strategica:

1. Incontri con i territori (Comuni e Unioni)
2. Percorso partecipativo del Tavolo tematico 'Paesaggio come infrastruttura'
3. Percorso partecipativo 'Networking tra stakeholders pubblici e privati del territorio provinciale di Ferrara' - SIPRO

3. VALSAT PRELIMINARE

4. QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO

4.1. TAVOLE del Quadro Conoscitivo Diagnostico 1:100.000

4.2. Allegati al Quadro Conoscitivo Diagnostico

0. Elenco elaborati

Di cui:

4.1 TAVOLE DEL QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO

1. **QCD:** Assetto Rete Ecologica Provinciale REP del PTCP (tavv. 5.1.n)
2. **QCD:** Tutele paesaggistico-ambientali del PTCP: Zone ed elementi di particolare interesse storico (parte delle tavv.5.n integrate e aggiornate)
3. **QCD:** Tutele paesaggistico-ambientali del PTCP: Sistemi e zone strutturanti la forma del territorio e sistema forestale e boschivo (tavv. 4.n e parte delle tavv.5.n aggiornate)
4. **QCD:** Tutele paesaggistico-ambientali del PTCP: Zone ed elementi di interesse paesaggistico ambientale (parte delle tavv.5.n aggiornate)

5. **QCD:** Adeguamento del PTPR al Codice dei beni culturali e del paesaggio (D.lgs. 42/2004)
6. **QCD:** Infrastrutture per la mobilità (PRIT + PTCP tav. 2.1)
7. **QCD:** Zonizzazione sismica di I livello (PTCP tavo. 3.n)
8. **QCD:** Ambiti con limitazioni per infrastrutture e impianti (PTCP tav. 5.2.n aggiornati)

4.2. ALLEGATI AL QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO

SF0 – Servizi Ecosistemici:

SF0_1 Allegato metodologico sui Servizi Ecosistemici

SF 1 – Sistema agricolo e della bonifica:

SF1_1 Estratto del QC del PTCP sul sistema naturale e ambientale

SF1_2 Estratto del QC del PTCP sull'idrografia superficiale

SF1_3 Estratto del QC del PTCP sul sistema delle acque interne

SF2 – Sistema ambientale e naturale

SF2_1 Estratto del QC del PTCP sul paesaggio ed ecosistema del territorio vasto e la Rete ecologica Provinciale

SF2_2 La REP: caratteristiche Unità di paesaggio

SF2_3 La REP: prestazioni della Rete Ecologica

SF2_4 La REP: abaco interventi su interferenze

SF3 - Sistema storico-culturale

SF3_1 Atlante degli ambiti paesaggistici regionale: Schede di Ferrara

SF3_2 Atlante degli ambiti paesaggistici regionale: Aggiornamento dati socioeconomici del territorio provinciale 2018 Ferrara

SF3_3 Atlante degli ambiti paesaggistici regionale: Aggiornamento indicatori ambientali del territorio provinciale 2018 Ferrara

SF3_4 Estratto della Relazione del PTCP sulle unità di paesaggio

SF3_5 Piano di gestione UNESCO: i fondamenti

SF 4 – Sistema della sicurezza territoriale

SF4_1 La meteorologia nella provincia di Ferrara: report anno 2020 (ARPAE)

SF4_2 Proiezioni climatiche 2021-2025: Aree omogenee della Provincia di Ferrara

SF4_3 Proiezioni climatiche 2021-2025: Area urbana di Ferrara

SF4_4 Proiezioni climatiche 2021-2025: Area omogenea Pianura est

SF4_5 Proiezioni climatiche 2021-2025: Area omogenea Costa Nord

SF4_6 Report Acque superficiali 2017-2018 (ARPAE)

SF4_7 La qualità dell'aria nella provincia di Ferrara: report anno 2020 (ARPAE)

SF4_8 La ricerca di microinquinanti in suoli superficiali della provincia di Ferrara

SF 5 – Sistema Socio economico

SF5_1 Patto per il Clima e il lavoro – Focus Ferrara

SF5_2 Il benessere equo e sostenibile nella provincia di Ferrara 2021 BES

SF5_3 Le comunità energetiche

SF5_4 Estratto del QC del PTCP: schede degli ambiti produttivi

SF 6 - Sistema insediativo territoriale

SF6_1 Estratto della Relazione del PTCP sul sistema insediativo

SF6_2 Estratto del QC del PTCP sui poli funzionali e le dotazioni sovracomunali

SF6_3 Dotazione scolastica e sanitaria dei centri abitati

SF6_4 Masterplan della ciclabilità:

- a. Studio per l'aggiornamento della rete provinciale dei percorsi ciclabili (PTCP 2018)
- b. Tavola di sintesi

SF6_5 Masterplan vie d'acqua:

- a. Delibera Consiglio Provinciale 129/2003

- b. Relazione
- c. Tavola di sintesi

Luoghi

L_1 Schede aree di notevole interesse pubblico (art. 136, D.lgs. 42/2004) connesse alla definizione dei Luoghi

Ritenuto quindi che il percorso di approvazione del piano provinciale prosegua con l'approvazione degli elaborati necessari per l'avvio della fase di Consultazione Preliminare di cui all'art. 44, comma 3 della LR 24/2017;

Ritenuto inoltre di attivare la fase di consultazione preliminare con i soggetti descritti in premessa, come previsto all'art. 44 della L.R. n. 24/2017, cui sottoporre la documentazione testé citata;

Richiamati:

- la L.R. 24/2017 e ss.mm.ii., “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio”;
- il D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. “Norme in materia ambientale”, con particolare riferimento al titolo II – “la valutazione ambientale strategica”;
- la L.R. 19/2008 e ss.mm.ii. “Norme per la riduzione del rischio sismico”, con particolare riferimento all’art. 5 comma 1, che pone in capo alle Province la competenza all’espressione del parere in merito alla compatibilità delle previsioni degli strumenti urbanistici oggetto di esame rispetto alle condizioni di pericolosità sismica locale del territorio;
- la L. 56/2014 e ss.mm.ii. “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, con particolare riferimento all’art. 1 comma 85;
- la L.R. 13/2015 e ss.mm.ii. “Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni”, con particolare riferimento agli artt. 2 “Disposizioni per l’adeguamento della legislazione regionale - Principi per la riforma della pianificazione territoriale”, 5 “Funzioni della Regione, della Città metropolitana di Bologna e delle Province” e 6 “Ruolo e funzioni delle Province per il governo delle aree vaste”;
- la L.R. 15/2018 e ss.mm.ii. “Legge sulla partecipazione delle politiche pubbliche. Abrogazione della Legge Regionale 9 febbraio 2010, n. 3”;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Capo I della legge 7 agosto 1990, n. 241, nel testo vigente;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali modificato e integrato;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 modificato e integrato;
- il vigente Statuto dell’Amministrazione provinciale;
- il vigente Regolamento sull’organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visti:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2/2022 del acente ad oggetto “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022-2024”;
- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 6 del 24.02.2022, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;
- il Decreto del Vice Presidente n. 35 del 3 marzo 2022 di approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) 2022-2024, da ultimo modificato con decreto del Vice Presidente n. 49 del 30 marzo 2022;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile del Servizio interessato e del Ragioniere Capo in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti di cui all'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

Tutto ciò premesso,

DECRETA

- A.** Di approvare la documentazione preliminare per la procedura di elaborazione ed approvazione del Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV), allegata, costituita da:
 - 1. DOCUMENTO OBIETTIVI STRATEGICI (LE STRATEGIE: Terre e acqua, Fare Ponti, Paesaggio come Infrastruttura) e relative Tavole e allegati**
 - 2. LA CONSULTAZIONE STRATEGICA e allegati**
 - 3. VALSAT PRELIMINARE**
 - 4. QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO e relative Tavole e allegati**
- B.** Di dare mandato agli Uffici del Settore Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale, Mobilità di avviare la “Consultazione preliminare”, prevista all’art. 44 della L.R. 24/2017, nonché gli adempimenti connessi di cui al comma 5, compatibilmente con i tempi necessari per il rafforzamento dell’organico dell’Ufficio di Piano;
- C.** Di demandare agli Uffici competenti gli adempimenti relativi all’esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall’art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

**Sottoscritto dal Presidente
PADOVANI GIANNI MICHELE
con firma digitale**



PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 1496/2022 del SETTORE 3 LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITA' ad oggetto:PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV). APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PER L'AVVIO DELLA CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI CUI ALL'ART. 44 DELLA L.R. N. 24/2017 CAPO III, si esprime ai sensi dell'art. 12 comma 3 del vigente Statuto provinciale, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Ferrara, 27/07/2022

IL DIRIGENTE

CAPOZZI LUCA

Documento informatico firmato digitalmente



PROVINCIA DI FERRARA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. . 1496/2022 ad oggetto: PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV).
APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PER L'AVVIO DELLA CONSULTAZIONE
PRELIMINARE DI CUI ALL'ART. 44 DELLA L.R. N. 24/2017 CAPO III si esprime ai sensi del combinato disposto degli artt 12, comma 3, dello Statuto e dell'art.49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, quanto segue:

parere FAVOREVOLE relativamente alla regolarità contabile: riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente;

Ferrara, li 27/07/2022

cm

IL DIRIGENTE

NATALI RICCARDO

Documento informatico firmato digitalmente



Relazione di Pubblicazione

Atto del Presidente N. 125 del 28/07/2022

SETTORE 3 LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ'

Oggetto: PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV). APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PER L'AVVIO DELLA CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI CUI ALL'ART. 44 DELLA L.R. N. 24/2017 CAPO III.

Il su esteso atto viene pubblicato all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 12, comma 8, del vigente Statuto provinciale.

Ferrara li, 28/07/2022

Sottoscritta
L'incaricato alla pubblicazione
(BUGELLI BARBARA)
con firma digitale



CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Atto del Presidente N. 125 del 28/07/2022

SETTORE 3 LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITA'

Oggetto: PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV). APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PER L'AVVIO DELLA CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI CUI ALL'ART. 44 DELLA L.R. N. 24/2017 CAPO III

Il presente atto è divenuto esecutivo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 12, comma 8, del vigente Statuto provinciale.

Ferrara, li 08/08/2022

Sottoscritta dal Segretario Generale

(MONTEMURRO FRANCESCO)

con firma digitale