



Provincia di Ferrara

P.O. PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA

DECRETO DEL PRESIDENTE

Decreto. n. 160 del 18/12/2019

Oggetto: COSTITUZIONE UFFICIO DI PIANO AI SENSI DELL ART. 55, COMMA 3, LEGGE REGIONALE URBANISTICA 24/2017.

IL PRESIDENTE

Richiamata la nuova legge urbanistica regionale n. 24/2017, ed in particolare gli articoli:

- art. 42, che prevede che le Province, soggetti di area vasta, esercitino le funzioni di pianificazione strategica e di coordinamento delle scelte urbanistiche dei Comuni e delle loro Unioni tramite il PTAV – Piano Territoriale di Area Vasta, il quale di fatto sostituisce il PTCP quale strumento urbanistico-territoriale di livello provinciale;
- art. 55, co. 3, che dispone che i soggetti di area vasta si dotino di un *Ufficio di Piano* (d'ora innanzi indicato come UP) per lo svolgimento dei seguenti compiti:
 - i)* attività di pianificazione territoriale di competenza,
 - ii)* autorità competente per la valutazione ambientale,
 - iii)* compiti propri delle strutture tecniche operative (STO) dei CU;

Considerato come il medesimo art. 55 voglia, al successivo co. 4, che gli UP siano dotati delle adeguate competenze professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio, vale a dire quelle in campo:

- pianificatorio,
- paesaggistico,
- ambientale,
- giuridico,
- economico-finanziario

Letta la deliberazione della Giunta Regionale n. 1255/2018 recante “*Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n 24*” che, ad integrazione del dettato legislativo sopra citato, dispone come:

- il responsabile dell'UP sia di norma il Responsabile del procedimento;
- le competenze professionali dei membri dell'UP, elencate all'art. 55, co. 4, debbano derivare dalla loro formazione professionale oppure da una comprovata esperienza lavorativa, e che tali debbano essere possedute da personale dell'Ente assegnato stabilmente all'UP ovvero da esperti esterni, i quali assicurino il proprio apporto collaborativo attraverso modalità organizzative e/o negoziali da stabilirsi specificamente (ad esempio convenzioni, incarichi professionali, ecc...);

- all'interno dell'UP debba essere nominata la figura del *Garante della comunicazione e della partecipazione*, avente il compito di curare, per ogni procedimento di pianificazione, gli adempimenti previsti dall'art. 56 della LR n. 24/2017;
- il rapporto di collaborazione con l'UP costituisca causa di incompatibilità sia per il personale interno che esterno all'Ente, per i due anni successivi alla conclusione dell'incarico, rispetto ad ogni altro incarico che preveda la predisposizione e presentazione di accordi operativi, accordi di programma e titoli abilitativi convenzionati, attuativi del medesimo piano;
- debbano essere pubblicati sui siti web degli Enti gli elenchi completi dei collaboratori facenti parte dell'UP, con l'indicazione delle competenze assolve da ciascuno di essi, e che tale elenco sia anche inviato alla Regione ai fini del monitoraggio dell'attuazione della LR n. 24/2017;

Vista la delibera del Consiglio provinciale n. 55 del 24/10/2018 con la quale si è provveduto a costituire il Comitato Urbanistico di Area Vasta;

Richiamata, poi, sinteticamente anche la seguente normativa:

- il D.lgs. 152/2006 "*Norme in materia ambientale*", con particolare riferimento a quelle relative alla *Valutazione ambientale strategica*;
- la L.R. 19/2008 "*Norme per la riduzione del rischio sismico*", con particolare riferimento all'art. 5, co. 1, che pone in capo alle Province la competenza all'espressione del parere in merito alla compatibilità delle previsioni degli strumenti urbanistici oggetto di esame rispetto alle condizioni di pericolosità sismica locale del territorio;
- la L. 56/2014 "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", con particolare riferimento all'art. 1, co. 85, il quale enumera le competenze della Provincia quale ente di area vasta, fra le quali si può rinvenire alla lett. a) "*pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente*";
- la L.R.13/2015 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni*";

Rammentati i seguenti atti del Responsabile 4° settore *Lavori pubblici, pianificazione territoriale e mobilità*:

- la determina n. 1675/2019 recante "*Predisposizione del piano territoriale d'area vasta ai sensi dell'art. 42 della l.r. 24/2017 - approvazione del cronoprogramma delle attività e finanziario*";
- la nota prot. 32048 del 5/11/2019, indirizzata al Presidente della Provincia, recante "*Predisposizione del piano territoriale d'area vasta ai sensi dell'art.42 della L.R. 24/2017 informativa inerente l'approvazione del cronoprogramma delle attività e finanziario di cui alla det.n.1675 del 26/09/2019*";

con i quali si è formalmente avviato il percorso di redazione del PTAV della provincia di Ferrara;

Dato quindi atto della necessità di provvedere a costituire l'Ufficio di Piano della Provincia di Ferrara;

Esaminate le risorse interne al fine di individuare le competenze professionali richieste dalla normativa e sopra richiamate per la costituzione e funzionamento dell'UP;

Considerato come l'UP della Provincia di Ferrara coincida con la Posizione Organizzativa *Pianificazione territoriale e urbanistica* del 4° settore *Lavori pubblici, pianificazione territoriale e mobilità* (al momento costituito dal suo responsabile Arch. MANUELA COPPARI, nonché dai

dipendenti Arch. CHIARA CAVICCHI, Arch. SARA ARDIZZONI, Sig.ra GRAZIELLA BERTELLI, Avv. Ph.D LORENZO MINGANTI), dotata delle necessarie professionalità in campo paesaggistico, pianificatorio e di governo del territorio, che sarà integrata all'occorrenza dall'apporto collaborativo di altri settori dell'Ente, da altre Amministrazioni e da professionisti esterni;

Ritenuto di individuare il Responsabile dell'UP nel Dirigente del 4° settore, ed il suo sostituto interinale nel responsabile della PO Pianificazione territoriale ed urbanistica;

Verificata l'opportunità di integrare l'UP con un funzionario del 4° settore esperto in materia di mobilità e viabilità, che si individua nell'Ing. DARIO VINCIGUERRA, Responsabile della PO *Mobilità ed energia*, con il dott. geol. MATTIA FEDOZZI, quale esperto in sistemi informativi territoriali e con un funzionario del Settore 3° *Bilancio* esperto in materia economico-finanziaria, che si individua nella dott.ssa Federica Zucchini;

Posto come la partecipazione all'UP da parte di dipendenti dell'Ente non dia luogo al riconoscimento di indennità, compensi, gettoni di presenza od altri emolumenti comunque denominati;

Richiamato quindi come:

- a seguito della citata LR 13/2015 il personale provinciale competente in materia ambientale e sismico sia stato trasferito, rispettivamente, all'*Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia* ed all'*Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile*, e come pertanto attualmente gli organici della Provincia di Ferrara siano sguarniti di tali competenze;
- in occasione della costituzione della STO – Struttura Tecnica Operativa, di supporto al CUAV – Comitato Urbanistico di Area Vasta, disposto con atto del Presidente n. 111 del 23/10/2018, si sia provveduto a chiedere alla Regione Emilia- Romagna, con nota P.G. 24807 del 27/07/2018, il supporto di adeguate figure di profilo tecnico e giuridico, individuate negli ex dipendenti provinciali precedentemente incaricati dello svolgimento delle relative attività, anche ai sensi dell'art. 47, co.i 1, lett. c), 2, lett. e) ed i), che vogliono che le STO si avvalgano del contributo istruttorio di ARPAE e di tutti i soggetti competenti al rilascio di parerei comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente per gli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica;

Poiché, ai fini della efficace costituzione dell'UP si è provveduto a chiedere alle Agenzie summenzionate con nota P.G. 34461 del 27/11/2019, analogamente a quanto già fatto per la STO, la disponibilità di adeguate figure che potessero integrare le professionalità richieste dalla LR 24/2017 per il funzionamento dell'UP stesso;

Viste le note pervenute:

- da ARPAE-SAC di Ferrara, P.G. 35167 del 5/12/2019, con la quale venivano confermati i nominativi della dott.ssa GABRIELLA DUGONI e dell'Ing. SARA MARZOLA, già proposti per la STO, quali nominativi per costituire l'UP;
- dall'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile, Servizio area Reno e Po di Volano, P.G. n. 35683 del 10/12/2019, con la quale venivano confermati i nominativi della dott.ssa ALCESTE ZECCHI, della dott.ssa ANNA MARIA PANGALLO e della dott.ssa LAURA CROCIANI, già proposti per la STO, quali nominativi per costituire l'UP;

Ritenuto quindi di avvalersi delle figure ora ricordate per lo svolgimento delle competenze in materia geologica, idrogeologica, di sicurezza del territorio, per l'espletamento degli adempimenti

istruttori in merito alla compatibilità delle previsioni dello strumento urbanistico rispetto alle condizioni di pericolosità sismica locale, nonché per gli adempimenti di natura giuridico/amministrativa (Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio area Reno e Po di Volano) e in materia ambientale nonché per l'espletamento delle funzioni in materia di Valutazione Ambientale (ARPAE-SAC di Ferrara);

Ritenuto infine, ove si palesassero esigenze istruttorie non preventivabili in questa sede ovvero di ulteriori approfondimenti, di riservarsi la possibilità di integrare l'UP con appositi esperti esterni, mediante le modalità organizzative che si riterranno più opportune e comunque nell'ambito delle risorse che saranno previste negli strumenti di programmazione finanziaria;

Valutato di individuare il Garante della comunicazione e della partecipazione nel nominativo dell'Avv. Ph.D LORENZO MINGANTI, dotato delle necessarie competenze ed esperienze;

Ritenuto pertanto, ai sensi dell'art. 55, co. 3, della L. R. n. 24 del 2017:

- di costituire l'Ufficio di Piano, nella composizione di cui al presente provvedimento;
- di pubblicare l'esito del presente provvedimento sul sito web della Provincia di Ferrara, affinché ne siano garantite stabilità e piena conoscibilità;
- di dare atto che la detta composizione potrà subire modifiche in conseguenza di eventuali variazioni all'organico degli enti coinvolti o alle specifiche mansioni spettanti agli attuali componenti, mediante semplice scambio di note e senza necessità di adottare ulteriori appositi provvedimenti, salvo comunque l'aggiornamento del sito web;
- di trasmettere copia del presente atto alla Regione Emilia-Romagna ai fini del monitoraggio dell'attuazione della L.R. 24/2017, nonché di ogni aggiornamento della composizione dell'UP;

Tutto ciò premesso

DECRETA

Di costituire l'Ufficio di Piano, ai sensi dell'art. 55, co. 3 della L.R. 24/2017, per lo svolgimento delle funzioni di:

- i)* attività di pianificazione territoriale di competenza,
- ii)* autorità competente per la valutazione ambientale,
- iii)* compiti propri delle *strutture tecniche operative* (STO) del Comitato Urbanistico di Area Vasta;

Di individuare nell'Ing. STEFANO FARINA, Dirigente del 4° settore *Lavori pubblici, pianificazione territoriale e mobilità*, il responsabile dell'Ufficio di Piano, e nell'Arch. MANUELA COPPARI il suo sostituto interinale;

Di dare atto come l'Ufficio di Piano coincida con la Posizione Organizzativa *Pianificazione territoriale e urbanistica* del 4° settore *Lavori pubblici, pianificazione territoriale e mobilità*, integrato dall'apporto collaborativo di altre strutture dell'Ente, da altre Amministrazioni, come di seguito indicato:

Componenti interni all'ente:

4° Settore - Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale, Mobilità, per le competenze in campo paesaggistico, pianificatorio, di governo del territorio e relative ai sistemi informativi territoriali:

- Ing. STEFANO FARINA;
 - Arch. MANUELA COPPARI, PO Pianificazione Territoriale ed Urbanistica, con funzione di sostituto del Responsabile,
 - Arch. CHIARA CAVICCHI,
 - Arch. SARA ARDIZZONI,
 - Sig.ra GRAZIELLA BERTELLI,
 - Avv. Ph.D LORENZO MINGANTI,
 - dott. geol. MATTIA FEDOZZI
- Per le competenze relative a mobilità e viabilità:
- Ing. DARIO VINCIGUERRA

3° Settore – Bilancio, per le competenze in ambito economico-finanziario:

- Dott.ssa FEDERICA ZUCCHINI

Componenti esterne all'ente:

Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio area Reno e Po di Volano, per le competenze geologiche, idrogeologiche e sicurezza del territorio, nonché per l'espletamento degli adempimenti istruttori in merito alla compatibilità delle previsioni dello strumento urbanistico oggetto di esame rispetto alle condizioni di pericolosità sismica locale del territorio:

- Dott.ssa geol. ALCESTE ZECCHI,
- Dott.ssa geol. ANNA MARIA PANGALLO,

Per l'espletamento di adempimenti di natura giuridico/amministrativa:

- Dott.ssa LAURA CROCIANI,

ARPAE-SAC di Ferrara, per le competenze ambientali, nonché per l'espletamento delle funzioni in materia di Valutazione Ambientale:

- Ing. SARA MARZOLA,
- Dott.ssa geol. GABRIELLA DUGONI;

Di dare atto, inoltre, che per i suddetti la partecipazione all'Ufficio di Piano non darà luogo al riconoscimento di indennità, compensi, gettoni di presenza od altri emolumenti comunque denominati;

Di riservarsi la possibilità di integrare l'Ufficio di Piano con appositi esperti esterni ove si palesassero esigenze istruttorie non preventivabili in questa sede ovvero di ulteriori approfondimenti;

Di individuare quale Garante della comunicazione e della partecipazione, ai sensi dell'art. 56 della LR 24/2017, l'Avv. Ph.D LORENZO MINGANTI;

Di dare atto che l'Ufficio di Piano assorbe lo STO costituito con atto del presidente n. 111/2018 e ne esercita le funzioni ivi indicate;

Di dare atto come la composizione dell'Ufficio di Piano potrà subire modifiche/sostituzioni/integrazioni (in conseguenza di eventuali variazioni all'organico degli enti coinvolti o alle specifiche mansioni spettanti agli attuali componenti) mediante semplice scambio di note e senza necessità di adottare ulteriori appositi provvedimenti modificativi/integrativi del

presente provvedimento;

Di pubblicare l'elenco nominativo dei componenti dell'Ufficio di Piano sul sito web della Provincia di Ferrara e di provvedere al suo tempestivo aggiornamento;

Di trasmettere copia del presente atto alla Regione Emilia-Romagna, e di impegnarsi a fare altrettanto con ogni futuro aggiornamento della composizione dell'Ufficio di Piano stesso;

Di trasmettere altresì il presente atto all'**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia ed** all'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio area Reno e Po di Volano.

**Sottoscritto dal Presidente
PARON BARBARA
con firma digitale**