



DETERMINAZIONE

Determ. n. 1938 del 30/10/2023

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO PER LA GESTIONE DELLE EMERGENZE LEGATE ALLA PRESENZA DI NEVE E/O GHIACCIO SULLE STRADE PROVINCIALI 01.12.2023-31.03.2025. PRENOTAZIONE DELLA SPESA PER IL SERVIZIO SGOMBRANEVE E SPARGISALE. INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E APPROVAZIONE DELLE MODALITA' E DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 56 del 30/11/2022 avente ad oggetto: "Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025" e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 63 del 14/12/2022 avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Bilancio di Previsione 2023-2025" e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente n. 205 del 20/12/2022 con cui è stato approvato il PEG finanziario 2023-2025 nelle more della definizione degli obiettivi operativi nel piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O) 2023-2025;
- il Decreto Deliberativo n. 61 del 14/06/2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (PIAO) della Provincia di Ferrara, ed in particolare la Sottosezione di programmazione 2.2 - Performance in cui sono definiti gli obiettivi programmatici e strategici secondo i principi e criteri di cui all'articolo 10 del D.Lgs. 150/2009;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 66 del 14/12/2022 di approvazione del nuovo Regolamento di Contabilità;
- Il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e il D.Lgs. 10.08.2014 n. 126, recanti disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, Enti locali e loro organismi;
- gli articoli 179 e 183 del TUEL, D.Lgs. n. 267/2000, con cui vengono definite le modalità di accertamento delle entrate e di impegno delle spese;

Richiamati:

- l'atto dirigenziale n. 953 del 06/06/2022, esecutivo, è stato affidato l'incarico di direzione del Servizio Mobilità e Viabilità all'Ing. Dario Vinciguerra;
- gli atti monocratici n. 586 del 14.04.2023, n. 682 del 03.05.2023, n. 834 del 24.05.2023 e n. 1152 del 11/07/2023, con i quali si è provveduto alla nomina del Responsabile del Procedimento per i progetti riguardanti le opere relative al programma triennale opere pubbliche 2023/2025, elenco annuale 2023 ed anni successivi, e per i contratti di forniture e servizi inseriti nel programma biennale 2023_2024;
- il decreto del Presidente n. 129 del 29/07/2022, con il quale è stato conferito all'Ing. Luca Capozzi l'incarico di direzione del Settore 3 Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale e Mobilità;

Premesso:

- che l'art. 14 del D.Lgs. n. 285 del 30/04/1992 "Nuovo Codice della strada", al comma 1 lettera a) prevede che "Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi";
- che nel territorio della Provincia di Ferrara la stagione invernale è rigida e caratterizzata talvolta da precipitazioni nevose di media entità, anche se meno abbondanti di altre città dell'Emilia Romagna;
- che, a causa della particolare posizione geografica della città, favorisce il ristagno di aria fredda al suolo che nelle giornate più fredde provoca presenza di ghiaccio sulle strade;
- che, per far fronte a tali problematiche, si rende necessario prevedere, nel periodo invernale ed in particolare tra il primo di dicembre e sino a tutto marzo, un piano per la gestione delle emergenze legate alla presenza di neve e/o ghiaccio sulle strade provinciali;
- che il Piano per le Emergenze legate alla presenza di neve e/o ghiaccio sulle strade provinciali nei periodi invernali 2023/2024 e 2024/2025 è stato strutturato tenendo presente l'estensione delle strade provinciali, l'intensità del traffico medio, l'importanza delle vie di comunicazione e le risorse disponibili da mettere in campo;
- che il Piano prevede di attivare il servizio ogni qualvolta dovesse rendersi necessario per particolari condizioni climatiche e, pertanto, occorre garantire la reperibilità dei mezzi e del personale addetto al servizio 24 ore al giorno, 7 giorni su 7 per tutto il periodo compreso tra l'1/12/2023- 31/03/2024 (da intendersi come prima annualità) e tra l'1/12/2024- 31/03/2025 (da intendersi come seconda annualità);
- che le strade provinciali sono state suddivise in 2 lotti, ricomprese nelle due macro aree, Alto e Basso Ferrarese, a cui fanno capo circa gli stessi chilometri di strade ed in relazione ai quattro centri operativi ubicati a Copparo, Codigoro, Portomaggiore e Vigarano Mainarda;
- che i 2 lotti, secondo le specifiche delle schede tecniche di progetto per singolo lotto sono così rappresentati:

Lotto	Veicoli per salatura	Veicoli sgombraneve	Lunghezza
Lotto n.1	8 veicoli	11 veicoli	Km 358,11
Lotto n. 2	9 veicoli	13 veicoli	Km 431,4
Totale	17 veicoli	24 veicoli	Km 789,51

- che, a fronte della richiesta dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara di attuazione del servizio di salatura e di sgombero neve delle vie di accesso al polo ospedaliero di Cona, già da alcuni anni tra i due Enti viene anche sottoscritta un'apposita convenzione, per cui anche detto servizio è ricompreso nel presente piano di gestione delle emergenze;
- che le modalità tecniche di organizzazione del servizio sono contenute nel progetto "*Piano per la gestione delle emergenze legate alla presenza di neve e/o ghiaccio sulle strade provinciali 2023-2025*", redatto dal Servizio Viabilità costituito dai seguenti elaborati allegati alla presente determinazione:

Relazione generale

Capitolato d'Oneri appalto neve

Schede tecniche n. 2 lotti

Duvri lotto 1

Duvri lotto 2

Tav 01 Piano neve Provincia di Ferrara

- che la stima dei compensi è così rappresentata:
 - **Compensi fissi complessivi annuali per la disponibilità degli automezzi, macchine operatrici e personale** (l'articolazione dei mezzi e del personale è dettagliata nel progetto posto a base di gara)

Autocarri o trattori:
n. 41 mezzi x 4 mesi x 700 euro/mese = euro 114.800,00 oltre IVA (euro 140.056,00 Iva compresa)

Sommano compensi fissi complessivi annuali (IVA compresa) = euro 140.056,00
 - **Compensi variabili presunti annuali per il servizio sgombraneve e spargisale**

Il servizio deve essere reso mettendo a disposizione della Provincia di Ferrara mezzi idonei, attrezzati ed omologati per l'impiego delle strumentazioni destinate alla salatura delle aree da trattare e allo sgombero della neve. All'inizio della stagione invernale, inoltre, deve essere disponibile, ad uso esclusivo dell'appaltatore e del servizio oggetto dell'appalto, una quantità di sale antigelo (di tipo sale marino/salgemma) adeguata a soddisfare le esigenze di tutta la stagione invernale. Per tale motivo, il costo orario del servizio di salatura sarà maggiore, secondo quanto sotto indicato.

Per l'insieme dei due lotti, i compensi variabili presunti complessivi annuali sono stati così stimati:

n. 24 veicoli sgombraneve x 6 ore x 95 euro/ora = euro 13.680,00

n. 17 veicoli per salatura x 27 ore x 130 euro/ora = euro 59.670,00

Sommamo compensi variabili complessivi annuali presunti euro 73.350,00 (euro 89.487,00 IVA compresa)

I compensi variabili non sono soggetti a ribasso e sono comprensivi degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, pari a 3,8 euro/ora per ciascuno dei veicoli utilizzati per il servizio sgombraneve e 5,2 euro/ora per ciascuno dei veicoli utilizzati per il servizio spargisale, per un importo complessivo di 5.868,00 euro e del costo della manodopera per un importo complessivo di 42.173,82 euro.

Precisato che, ai fini dell'individuazione delle soglie stabilite per la pubblicazione dei bandi a livello europeo, il valore complessivo dell'appalto dichiarato nel bando di gara contempla altresì l'eventuale opzione di rinnovo per il periodo dal 1/12/2025 al 31/03/2026, nonché l'eventuale variazione in aumento ai sensi dell'art. 120, comma 9, del D.Lgs. 36/2023 fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;

Rilevato che, pertanto, i valori da porre a base d'asta del servizio oggetto della presente procedura sono i seguenti:

Lotto n. 1 CIG A024743375 Distretto di Copparo - Via Primicello 1 – Copparo;

Distretto di Codigoro - Via Pomposa Nord – Codigoro

Oggetto	Importo
Compenso fisso biennale soggetto a ribasso IVA esclusa	106.400,00
Compenso variabile biennale presunto NON soggetto a ribasso (4 mesi) IVA esclusa, di cui: € 2.748 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso € 19.723,08 per costo della manodopera non soggetto a ribasso	68.700,00
Importo biennio Lotto 1	175.100,00
Opzione di rinnovo terza annualità 1/12/2025 - 31/03/2026	87.550,00
Opzione quinto d'obbligo/proroga tecnica in caso di variazioni in aumento (incluso rinnovo)	52.530,00
VALORE GLOBALE STIMATO LOTTO 1	315.180,00

Lotto n. 2 CIG A02476712B Distretto di Vigarano Mainarda - Via Imperiale, 1 - Vigarano Mainarda

Distretto di Portomaggiore - Via Mazzini, 50 – Portomaggiore

Oggetto	Importo
Compenso fisso biennale soggetto a ribasso IVA esclusa	123.200,00
Compenso variabile biennale presunto NON soggetto a ribasso (4 mesi) IVA esclusa, di cui: € 3.120 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso € 22.450,74 per costo della manodopera non soggetto a ribasso	78.000,00

Importo biennio Lotto 2	201.200,00
Opzione di rinnovo terza annualità 1/12/2025 - 31/03/2026	100.600,00
Opzione quinto d'obbligo/proroga tecnica in caso di variazioni in aumento (incluso rinnovo)	60.360,00
VALORE GLOBALE STIMATO LOTTO 2	362.160,00

Il **valore globale stimato** dell'appalto, ai fini della determinazione della soglia di cui all'art. 14 del Codice, è pari ad € 677.340,00, al netto di IVA.

Vista la documentazione di gara aggiornata al nuovo codice dei contratti e conforme al bando tipo n. 1 per l'affidamento di servizi e forniture di rilievo europeo approvato da ANAC, conservata agli atti del fascicolo al fine di non anticiparne la diffusione prima della pubblicazione ufficiale del bando, costituita dal Bando di gara, dal Disciplinare di gara e relativi allegati, recanti le specifiche di partecipazione e di aggiudicazione dell'appalto, che con il presente atto si intende approvare;

Ritenuto di affidare il servizio in oggetto mediante procedura aperta di rilievo europeo ai sensi di quanto previsto dall'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, suddivisa in 2 lotti mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023, stante l'incidenza non prevalente del costo della manodopera;

Visti:

- l'art. 40, comma 2 del d.lgs. 50/2016, ove è previsto che a decorrere dalla data del 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice dei contratti medesimo, devono essere svolti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, compresa la ricezione delle domande di partecipazione e delle offerte;
- l'articolo 22 comma 4 della legge regionale 24 maggio 2014 n. 11 e s.m.i. che prevede che gli Enti locali, i loro enti ed organismi, le loro associazioni, unioni e consorzi, operanti nel territorio regionale possono utilizzare gli strumenti attivati e messi a disposizione dall'Agenda Intercent-ER per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematiche;
- l'accordo sottoscritto con l'Agenda regionale Intercent-ER per l'utilizzo senza oneri della piattaforma elettronica SATER, per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità informatiche ai sensi dell'art. 40, comma 2 del d.lgs. 50/2016;

Considerato pertanto necessario avvalersi per l'espletamento della presente gara del Sistema Informatico per le procedure telematiche di acquisto, in forma autonoma (SATER) accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

Ritenuto di pubblicare il bando ai sensi dell'art. 2 del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul Profilo del Committente dell'Ente, sul sito SITAR-ER, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e su n. 2 quotidiani a diffusione locale;

Ritenuto altresì necessario ed opportuno, considerato il tempo occorso agli uffici per lo studio e la predisposizione delle varie opzioni e variabili contrattuali caratterizzate da particolare complessità amministrativa e tecnico-economica, di effettuare la pubblicazione del bando in via d'urgenza, al fine di addivenire all'individuazione del contraente in tempi utili con le esigenze di consegna del servizio;

Dato atto:

- che con successivi atti si assumeranno gli impegni di spesa riferiti alle pubblicazioni della gara, richieste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici;
- che tutta la documentazione di gara sarà reperibile sul sito <http://intercenter.regione.emiliaromagna.it/> e, solo per la consultazione, sul profilo del committente della Provincia di Ferrara all'indirizzo: <http://www.provincia.fe.it/>;

- che la somma pari ad Euro 410,00 da versare ad ANAC per la tassa appalti viene impegnata con il presente atto sul Bilancio provinciale 2023-2025, competenza 2023, al capitolo 1120560 - Azione 45 "Spese per gare d'appalto e attività contrattuale", mis. 01, prog. 11, tit. 1, mac.03;
- che il fabbisogno complessivo biennale è stimato in € 466.247,74 come da seguente quadro economico:

1) Compensi fissi per la disponibilità degli automezzi, macchine operatrici e personale (per 8 mesi, pari a due annualità) IVA compresa	€ 280.112,00
2) Compensi variabili per il servizio di sgombero neve e spargisale valutato per un impiego presunto totale di circa 12 ore di servizio sgombraneve e 54 ore di servizio spargisale nell'arco di tempo 01.12.2023-31.03.2025 IVA compresa (comprensivi degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari a complessivi euro 5.868,00)	€ 178.974,00
Incentivo ex art. 45 D.Lgs. n. 36/2023	€ 7.161,74
IMPORTO COMPLESSIVO	€ 466.247,74

Valutate le disponibilità economiche presenti nel Bilancio 2023, 2024 e 2025 si è ritenuto opportuno impiegare:

- le risorse 2023 per corrispondere la prima metà del compenso fisso per la stagione invernale 2023/24 (70.028,00 euro IVA inclusa), nonché il compenso variabile per gli eventuali interventi necessari dal 01/12/2023 al 31/12/2023 corrispondenti a circa 3 ore di servizio sgombraneve e 13 ore di servizio spargisale (43.395,40 euro IVA inclusa) per un totale di 113.423,40 euro;
- le risorse 2023 per corrispondere la quota nominale degli incentivi per le fasi di programmazione, affidamento e 50% RUP e collaboratori per un importo di 3.759,91 euro;
- le risorse 2024 per corrispondere la seconda metà del compenso fisso per la stagione invernale 2023/24 e la prima metà del compenso fisso per la stagione invernale 2024/25 (140.056 euro IVA inclusa), nonché il compenso variabile per gli eventuali interventi necessari dal 01/01/2024 fino al 31/03/2024 e dal 01/12/2024 al 31/12/2024 corrispondenti a circa 6 ore di servizio sgombraneve e 27 ore di servizio spargisale (89.487,00 euro IVA inclusa) per un totale di 229.543,00 euro;
- le risorse 2025 per corrispondere la seconda metà del compenso fisso per la stagione invernale 2024/25 (70.028,00 euro IVA inclusa), nonché il compenso variabile per gli eventuali interventi necessari dal 01/01/2025 fino al 31/03/2025 corrispondenti a circa 3 ore di servizio sgombraneve e 14 ore di servizio spargisale (46.091,60 euro IVA inclusa) per un totale di 116.119,60 euro;
- le risorse 2025 per corrispondere la quota nominale degli incentivi per le fasi di esecuzione e 50% RUP e collaboratori per un importo di 3.401,83 euro.

Pertanto le risorse complessive da impiegare nelle tre annualità risultano:

- per l'annualità 2023, euro 113.423,40 per compensi fissi e variabili più euro 3.759,91 per quota nominale degli incentivi, per un totale di euro 117.183,31;
- per l'annualità 2024, euro 229.543,00 per compensi fissi e variabili;
- per l'annualità 2025, euro 116.119,60 per compensi fissi e variabili più euro 3.401,83 per quota nominale degli incentivi, per un totale di euro 119.521,43;

Inteso con il presente atto prenotare sul Bilancio di previsione 2023-2025 al cap. 1413360 azione 465 "Servizio di sgombero neve":

- quanto a € 117.183,31 sull'annualità 2023
- quanto a € 229.543,00 sull'annualità 2024
- quanto a € 119.521,43 sull'annualità 2025;

quanto sopra premesso

DETERMINA

1. di approvare l'allegato progetto denominato "Piano per la gestione delle emergenze legate alla presenza di neve e/o ghiaccio sulle strade provinciali 2023-2025" suddiviso in 2 lotti, per il periodo 1/12/2023 – 31/03/2024 (prima annualità) e per il periodo 1/12/2024 – 31/03/2025 (seconda annualità) per un fabbisogno complessivo stimato in euro 466.247,74 IVA compresa costituito da costi fissi e costi variabili e incentivi per funzioni tecniche, come dettagliati in premessa, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di indire una procedura aperta di rilievo europeo ai sensi di quanto previsto dall'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 suddivisa in 2 lotti per l'affidamento del SERVIZIO SGOMBRANEVE E SPARGISALE SULLE STRADE PROVINCIALI 2023/2025;
3. di procedere all'aggiudicazione separata per ciascun lotto e con applicazione del criterio del minor prezzo ex art. 108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023;
4. di espletare la presente gara attraverso il Sistema Informatico per le procedure telematiche di acquisto in forma autonoma (SATER) accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;
5. di fissare i valori a base d'asta di ciascun lotto come sotto riportato:

Lotto n. 1 CIG A024743375 Distretto di Copparo - Via Primicello 1 – Copparo;

Distretto di Codigoro - Via Pomposa Nord – Codigoro

Oggetto	Importo
Compenso fisso biennale soggetto a ribasso IVA esclusa	106.400,00
Compenso variabile biennale presunto NON soggetto a ribasso (4 mesi) IVA esclusa, di cui:	
€ 2.748 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	68.700,00
€ 19.723,08 per costo della manodopera non soggetto a ribasso	
Importo biennio Lotto 1	175.100,00
Opzione di rinnovo terza annualità 1/12/2025 - 31/03/2026	87.550,00
Opzione quinto d'obbligo/proroga tecnica in caso di variazioni in aumento (incluso rinnovo)	52.530,00
VALORE GLOBALE STIMATO LOTTO 1	315.180,00

Lotto n. 2 CIG A02476712B Distretto di Vigarano Mainarda - Via Imperiale, 1 - Vigarano Mainarda

Distretto di Portomaggiore - Via Mazzini, 50 – Portomaggiore

Oggetto	Importo
Compenso fisso biennale soggetto a ribasso IVA esclusa	123.200,00
Compenso variabile biennale presunto NON soggetto a ribasso (4 mesi) IVA esclusa, di cui:	
€ 3.120 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	78.000,00
€ 22.450,74 per costo della manodopera non soggetto a ribasso	
Importo biennio Lotto 2	201.200,00
Opzione di rinnovo terza annualità 1/12/2025 - 31/03/2026	100.600,00

Opzione quinto d'obbligo/proroga tecnica in caso di variazioni in aumento (incluso rinnovo)	60.360,00
VALORE GLOBALE STIMATO LOTTO 2	362.160,00

6. di approvare la documentazione di gara, conservata agli atti del fascicolo al fine di non anticiparne la diffusione prima della pubblicazione ufficiale del bando ai sensi del nuovo codice dei contratti, costituita dal Bando di gara, dal Disciplinare di gara e relativi allegati, recanti le specifiche di partecipazione e di aggiudicazione dell'appalto;
7. di prenotare sul Bilancio di Previsione 2023-2025 al cap. 1413360 azione 465 "Servizio di sgombero neve":
 - quanto a € 117.183,31 sull'annualità 2023
 - quanto a € 229.543,00 sull'annualità 2024
 - quanto a € 119.521,43 sull'annualità 2025
8. di pubblicare il bando ai sensi dell'art. 2 del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul Profilo del Committente dell'Ente, sul sito SITAR ER, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e su n. 2 quotidiani a diffusione locale, dando atto che, come in premessa motivato, sarà effettuata la pubblicazione del bando in via d'urgenza, al fine di addivenire all'individuazione del contraente in tempi utili con le esigenze di consegna del servizio;
9. di dare atto che ai sensi dell'art. 5, comma 2 del D.M. del 2/12/2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria dei bandi di gara e degli avvisi, che saranno definite ed impegnate con successiva determinazione, verranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario pro quota per lotto aggiudicato entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione.
10. di impegnare la somma da versare ad ANAC per la tassa appalto pari a Euro 410,00 al capitolo 1120560 - Azione 45 "Spese per gare d'appalto e attività contrattuale", missione 01, programma 11, titolo 1, macroaggregato 03, del Bilancio provinciale 2023-2025, competenza 2023;
11. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del T.U.E.L, è stato preventivamente accertato che il programma dei pagamenti conseguenti l'adozione del presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa.

**IL DIRIGENTE
CAPOZZI LUCA**

Documento informatico firmato digitalmente

