

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno lunedì 18 **del mese di** maggio
dell' anno 2015 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Bianchi Patrizio	Assessore
3) Caselli Simona	Assessore
4) Corsini Andrea	Assessore
5) Costi Palma	Assessore
6) Donini Raffaele	Assessore
7) Gazzolo Paola	Assessore
8) Mezzetti Massimo	Assessore
9) Petitti Emma	Assessore
10) Venturi Sergio	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Costi Palma

Oggetto: CONTRIBUTO CONOSCITIVO SUL DOCUMENTO PRELIMINARE AL PIANO STRUTTURALE (PSC) DEL COMUNE DI COMACCHIO APPROVATO CON DGC N. 405 DEL 30/12/2014 PRESENTATO IN CONFERENZA DI PIANIFICAZIONE

Cod.documento GPG/2015/685

Num. Reg. Proposta: GPG/2015/685

**-----
LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Visti:

- la L.R. 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio" e s.m.e i.;
- le deliberazioni del Consiglio regionale n. 173/2001 e n. 484/2003 che, in attuazione dell'art. 16 della L.R. 20/2000, hanno approvato gli atti di indirizzo e coordinamento tecnico rispettivamente sui contenuti conoscitivi e valutativi dei Piani e sulla modalità di coordinamento ed integrazione delle informazioni relative agli strumenti cartografici digitali;
- il Piano Territoriale Regionale (PTR), approvato dall'Assemblea Legislativa Regionale con del. n. 276 del 3/2/2010, che definisce gli obiettivi da perseguire per assicurare lo sviluppo e la coesione sociale ed individua gli indirizzi e le direttive alla pianificazione di settore, il Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR), approvato dal Consiglio Regionale con del. n. 1338 del 28/1/1993, che definisce gli obiettivi di tutela e valorizzazione del paesaggio e delle sue emergenze territoriali nonché gli altri strumenti di programmazione e pianificazione settoriale regionale;
- il Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Ferrara (PTCP) approvato con delibera di Giunta Regionale n. 20 del 20/01/1997 e successivamente modificato con delibere del Consiglio provinciale n. 101 del 27/10/2004; n. 140/103941 del 17/12/2008, n. 31/15329 del 24/3/2010; n. 80/63173 del 28/7/2010;
- il Piano territoriale (PTP) del Parco del Delta del Po: stazione Centro Storico di Comacchio, stazione Volano-Mesola-Goro, stazione Valli di Comacchio;

Premesso:

- che la L.R. n. 20/2000 prevede:
 - all'art. 22, comma 2, che le proposte comunali di modifica delle previsioni dei piani sovraordinati di tutela del

territorio e dell'ambiente nei settori del paesaggio, della protezione della natura, delle acque e della difesa del suolo possono attenersi unicamente alla cartografia dei piani;

- all'art. 22, comma 4, lettera c-ter che, nel caso di modifiche ai piani provinciali proposte dal Piano Strutturale Comunale (PSC), la Regione sia invitata a partecipare alla Conferenza di pianificazione ed alla stipula dell'eventuale accordo di pianificazione;
- all'art.14, comma 8 che nella predisposizione del PSC il Comune tenga conto dei contributi conoscitivi e delle valutazioni espressi in sede di conferenza di pianificazione;

Preso atto:

- che, con deliberazione della Giunta del Comune di Comacchio n. 405 del 30/12/2014 è stato approvato il Documento preliminare per la redazione del PSC;
- che gli elaborati del Documento preliminare sono stati resi consultabili sul sito internet del Comune di Comacchio;
- che il Sindaco del Comune di Comacchio, con nota acquisita con prot. PG/2015/82426 del 10 febbraio 2015, ha convocato in data 26/2/2015 la prima seduta della Conferenza di pianificazione per l'illustrazione dei documenti di pianificazione preliminari del nuovo PSC invitando a partecipare la Regione, gli Enti territoriali e le Amministrazioni secondo quanto previsto all'art. 14 della LR 20/2000;
- che con la lettera di convocazione della prima seduta della conferenza di pianificazione è stato precisato che il coinvolgimento della Regione "è ritenuto indispensabile per affrontare problematiche relative alla lettura comparata degli strumenti di pianificazione comunale e sovracomunale (PTPR, PTCP, Piani di settore, Parco, PRG) e ad ipotesi di ridefinizione di alcune aree che riguardano i sistemi, zone ed elementi strutturanti la forma del territorio del PTPR e la tutela della identità culturale del territorio di cui al Titolo II delle NTA del PTCP";
- che la Conferenza di pianificazione è proseguita con la convocazione da parte del Sindaco del Comune di Comacchio delle sedute del 26 marzo, del 22 aprile e di quella conclusiva del 26 maggio 2015;

Dato atto che, con decreto n. 24/2015, il Presidente della Regione ha delegato l'Assessore Raffaele Donini, il

Direttore alla Programmazione territoriale e negoziata, intese. Relazioni Europee e internazionali, Enrico Cocchi, il funzionario responsabile della P.O. "Coordinamento degli atti tecnico-amministrativi per il processo formativo dei Piani Territoriali di Coordinamento Provinciale (PTCP)" del Servizio Programmazione Territoriale e Sviluppo della Montagna, Alfonso Barba, a rappresentare disgiuntamente e in via permanente la Regione Emilia-Romagna nella Conferenza di pianificazione per il Piano Strutturale del Comune di Comacchio e ad esprimere, definitivamente ed in modo vincolante, le valutazioni e la volontà della Regione sulle proposte di variante alla pianificazione sovraordinata;

Considerato:

- che nel corso della Conferenza di pianificazione il Comune di Comacchio ha ampiamente illustrato i contenuti di un esaustivo Quadro conoscitivo a supporto del documento preliminare che affronta i punti di forza e di debolezza di un territorio nel quale le problematiche ambientali, unite al tema del riposizionamento del sistema economico e produttivo, pongono l'esigenza di dotarsi di un PSC in grado non solo di affrontare le criticità derivanti dalla complessità del sistema insediativo e dalle scelte ereditate dal vecchio PRG ma di promuovere e sostenere lo sviluppo delle realtà più dinamiche facendo leva sulle potenzialità e opportunità delle risorse locali proiettandole in un orizzonte sovraregionale;
- che la gestione dei problemi territoriali viene opportunamente affrontata attraverso un ripensamento critico del passato rapporto tra ambiente e sviluppo dove le esigenze accelerate di crescita hanno generato alterazioni dell'equilibrio dei fattori naturali;
- che i documenti preliminari per la redazione del PSC del Comune di Comacchio posti all'esame della conferenza di pianificazione non propongono varianti agli strumenti della pianificazione sovraordinata;
- che la Regione, condividendo la richiesta avanzata dal Comune di risolvere le incertezze riscontrate sul sistema delle tutele vigenti nel territorio comunale, ha promosso specifici incontri tecnici fra le proprie strutture, il Comune di Comacchio, la Provincia di Ferrara e l'Ente Parco del Delta del Po che si sono tenuti il 23 marzo e il 15 aprile 2015;
- che l'esito dell'esame congiunto delle problematiche evidenziate dal Comune di Comacchio è riportato nel documento "Relazione sull'esito della lettura comparata degli strumenti di pianificazione comunale e sovracomunale per l'accertamento delle tutele paesistiche svolta nell'ambito della Conferenza

di pianificazione per IL P.S.C. del Comune di Comacchio" e rappresentato nell'elaborato cartografico denominato "Tavola 1-21 e 12 del Piano Territoriale Paesistico regionale", entrambi allegati parte integrante della presente delibera;

- che dall'esame congiunto del sistema dei vincoli non si è riscontrata la necessità che il PSC proponga varianti al PTCP della Provincia di Ferrara;
- che l'attività del tavolo tecnico proseguirà per il raffronto delle tutele poste dal PTCP con gli usi stabiliti per le diverse zone individuate dai Piani di stazione del Piano Territoriale del Parco del Delta del Po sul territorio del comune di Comacchio;

Ritenuto di condividere l'accertamento dei vincoli paesaggistici riguardanti il territorio del Comune di Comacchio;

Dato atto del parere allegato;

Ai sensi del combinato disposto dell'art. 14, comma 6 della L.R. n. 20/2000;

Su proposta dell'Assessore a Trasporti, Reti infrastrutture materiali e immateriali, Programmazione territoriale e Agenda digitale, Raffaele Donini;

A voti unanimi e palesi

D e l i b e r a

- a) di approvare la "Relazione sull'esito della lettura comparata degli strumenti di pianificazione comunale e sovracomunale per l'accertamento delle tutele paesistiche svolta nell'ambito della Conferenza di pianificazione per il P.S.C. del Comune di Comacchio" e l'elaborato cartografico denominato "Tavola 1-21 e 12 del Piano Territoriale Paesistico regionale" in cui è rappresentato l'esito dell'accertamento delle tutele paesistiche, entrambi allegati come parte integrante al presente atto deliberativo;
- b) di depositare il presente atto nella seduta conclusiva della Conferenza di pianificazione per il Piano Strutturale del Comune di Comacchio.

RELAZIONE SULL'ESITO DELLA LETTURA COMPARATA DEGLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE COMUNALE E SOVRACOMUNALE PER L'ACCERTAMENTO DELLE TUTELE PAESISTICHE SVOLTA NELL'AMBITO DELLA CONFERENZA DI PIANIFICAZIONE PER IL P.S.C. DEL COMUNE DI COMACCHIO

Il Comune di Comacchio con deliberazione della Giunta n. 405 del 30/12/2014 ha assunto i documenti di pianificazione preliminari del Piano Strutturale Comunale (PSC) e ha avviato il procedimento di approvazione sottoponendoli alla valutazione dei soggetti partecipanti alla Conferenza di pianificazione, come previsto dall'art. 32 della LR n. 20/2000. L'elaborazione del Quadro conoscitivo del PSC ha messo in luce che in alcune parti del territorio Comacchiese non emergeva dalla lettura degli strumenti di pianificazione sovraordinata la necessaria chiarezza sul vincolo paesistico vigente. Con la lettera prot. n. 5338 del 6/2/2015 di convocazione della prima seduta della Conferenza di pianificazione, il Comune di Comacchio ha invitato a partecipare anche la Regione, ritenendo indispensabile il coinvolgimento dei competenti Servizi regionali per affrontare le problematiche emerse dalla lettura comparata degli strumenti di pianificazione sovraordinata e fornire indicazioni utili per la risoluzione delle dissonanze.

Ritenendo che la certezza sui vincoli sia indispensabile per assicurare un adeguato sistema di governo del territorio, la Regione insieme agli altri gli Enti partecipanti alla Conferenza di pianificazione ha aderito all'invito del Comune di Comacchio a fornire il proprio contributo per la verifica congiunta dei contrasti riscontrati.

A tal fine, il primo incontro tecnico tra il Comune di Comacchio, la Regione, la Provincia di Ferrara e l'Ente Parco del Delta del Po si è tenuto in data 23/3/2015 presso la Sede regionale di V.le Aldo Moro n. 30 affrontando i seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- 1) Analisi della normativa. Sovrapposizione delle norme: chiarimenti sull'interpretazione;
- 2) Analisi comparata degli atti di approvazione degli strumenti di pianificazione sovracomunale;
- 3) Verifica normativa e cartografica dei contrasti tra PTPR e PTCP (art. 13, art. 14, art. 15, art. 19, art. 20 e art. 25);
- 4) Verifica normativa e cartografica dei contrasti tra PTPR, PTCP e Piani di Stazione del Parco;
- 5) Concetto di "stralcio" nella pianificazione, validità, efficacia, sostituzione (Piano del Parco = PTPR = PTCP – vedi art. 30 PTPR, art. 6 LR 11/1988, art. 24 LR 6/2005, art. 27 PTCP 2008);
- 6) Piano del Parco e PSC – recepimento e specificazione della normativa;
- 7) Tavola dei Vincoli e carta unica del territorio.

Per rendere proficuo il lavoro, il Comune di Comacchio ha inoltre fornito le tavole che rappresentano la ricognizione di tutti i vincoli esistenti sul proprio territorio con l'evidenziazione delle aree nelle quali sussisterebbero contrasti tra loro.

Come presupposto per una lettura condivisa dei vincoli, si è innanzitutto convenuto sulla modalità e sui criteri da adottare per il coordinamento dei diversi Piani che disciplinano le trasformazioni del territorio. A tale riguardo, è confermato che il PTPR prevale sugli altri strumenti di pianificazione e che una eventuale difformità rispetto al Piano regionale derivante dall'approvazione di un Piano territoriale che ne ha dichiarato la conformità non ne determina variante nella parte in cui c'è stato l'errore. I problemi di questo tipo sono risolvibili con le possibilità offerte dall'art. 22 della LR n. 20/2000 che consente di azzerare i contrasti tra i Piani attraverso specifiche proposte di variante.

L'accertamento dei vincoli riscontrati dal Comune di Comacchio va quindi fatto rispetto al sistema delle tutele del PTPR come rappresentate nel PTCP della Provincia di Ferrara, approvato con D.G.R. n. 20/1997, tenendo inoltre conto delle modifiche al testo normativo del PTPR apportate dal PTCP di Forlì-Cesena e dal PTCP di Rimini pubblicate nel testo coordinato con DGR 1321/2003 e con DGR 190/2014.

I successivi aggiornamenti del PTCP della Provincia di Ferrara, pur riportando cosiddette "zone grigie" nelle aree disciplinate dal Piano Territoriale del Parco del Delta del Po, non hanno mai

cambiato lo stato originale delle tutele paesistiche. Naturalmente, secondo le previsioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio (D.Lgs. n. 42/2004, smi), le articolazioni dei vincoli e delle limitazioni d'uso definite dal Piano del Parco integrano le disposizioni del PTPR/PTCP e non le sostituiscono ovvero nelle zone in cui le disposizioni del PTP sono più restrittive di quelle del PTPR/PTCP prevalgono le prime, viceversa prevalgono le seconde.

Il secondo incontro sulla definizione del sistema delle tutele nel Comune di Comacchio si è tenuto il giorno 15/4/2015. Preliminarmente a tale incontro, la Regione e la Provincia hanno effettuato la verifica rispetto alle tavole del Sistema Ambientale del PTCP 1997 dei vincoli paesistici che al Comune di Comacchio risultano vigenti in specifiche zone o aree, indicate dallo stesso Comune nella tav. 1-21 del PTPR. Nella riunione del 15 aprile sono stati messi a confronto gli esiti della ricognizione compiuta autonomamente da Regione, Provincia e Comune e, attraverso il riconoscimento delle ragioni che motivavano gli scostamenti riscontrati, si è giunti all'individuazione delle tutele paesistiche reciprocamente condivise come di seguito indicato.

Con riferimento alla tav. 1-21 partendo da destra, dall'alto verso il basso secondo una numerazione crescente:

	Da ricognizione del Comune di Comacchio	Esito del Tavolo tecnico
1	Art. 15 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
2	Art. 15 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
3	Art. 15 PTPR	Artt. 11 - 20a e 12 PTCP
4	Art. 15 PTPR	Artt. 20A – 25 e 12 PTCP
5	Art. 19 PTPR	Artt. 11 e 12 PTCP
6	Art. 19 PTPR	Artt. 11 - 20a e 12 PTCP
7	Zona priva di articolo	Artt. 19 e 12 PTCP
8	Zona priva di articolo	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
9	Zona priva di articolo	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
10	Art. 14 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
11	Art. 14 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
12	Art. 15 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
13	Art. 19 PTPR	Artt. 11 - 20a e 12 PTCP
14	Zona priva di articolo	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
15	Art. 19 PTPR	Artt. 20a - 25 e 12 PTCP
16	Zona priva di articolo	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
17	Zona priva di articolo	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
18	Art. 15 PTPR	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
19	Art. 15 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
20	Art. 15 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
21	Art. 14 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
22	Art. 19 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
23	Art. 15 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
24	Zona priva di articolo	Artt. 19 e 12 PTCP – 20a parte dx
25	Art. 14 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
26	Art. 25 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP

	Da ricognizione del Comune di Comacchio	Esito del Tavolo tecnico
27	Art. 25 PTPR	Artt. 19 e 12 PTCP - 20a parte
28	Art. 19 PTPR	Artt. 11 e 12 PTCP- 20a (no cimitero)
29	Art. 14 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
30	Art. 19 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
31	Art. 13 PTPR	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
32		Artt. 20a - 25 e 12 PTCP
33		Artt. 20a - 11 e 12 PTCP
34	Zona priva di articolo	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
35	Art. 13 PTPR	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
36	Art. 13 PTPR	Artt. 14 - 20a e 12 PTCP
37	Art. 25 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
38	Art. 15 PTPR	Artt. 13 - 20a e 12 PTCP
39	Art. 25 PTPR	Artt. 15 - 20a e 12 PTCP

Relativamente alle tre zone numerate a sinistra:

	Da ricognizione del Comune di Comacchio	Esito del Tavolo tecnico
40	Art. 17 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
41	Art. 17 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP
42	Art. 25 PTPR	Artt. 19 - 20a e 12 PTCP

Il Comune ha inoltre sottoposto all'esame del Tavolo una zona rappresentata nella tavola 1-12 del PTPR:

	Da ricognizione del Comune di Comacchio	Esito del Tavolo tecnico
43	Art 25 PTPR	Artt. 19 - 12 PTCP

Sulla base delle risultanze del tavolo tecnico è stata redatta una carta condivisa costituita dall'unione delle tavole 1-21 e 1-12 del PTPR, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente relazione, elaborata utilizzando la base cartografica del PTPR 1993 aggiornata secondo le tutele paesistiche del PTCP 1997 in cui è riportato l'esito del tavolo tecnico come descritto nella colonna di destra della tabella sopra riportata.

Sulla base dell'esito positivo della verifica svolta che porterà alla definizione di un Quadro conoscitivo condiviso a supporto della normativa del PSC a cui verrà demandato il compito di governare il complesso sistema di regole vigenti, è stato riscontrato che non sussistono motivi per proporre con il nuovo Piano comunale modifiche alla pianificazione sovraordinata.

Regione Emilia Romagna

PIANO TERRITORIALE PAESISTICO REGIONALE

DECRETI DI CONSIGLIO REGIONALE N. 1598 DEL 18/11/1993 (art. 130) (art. 130) (art. 130)

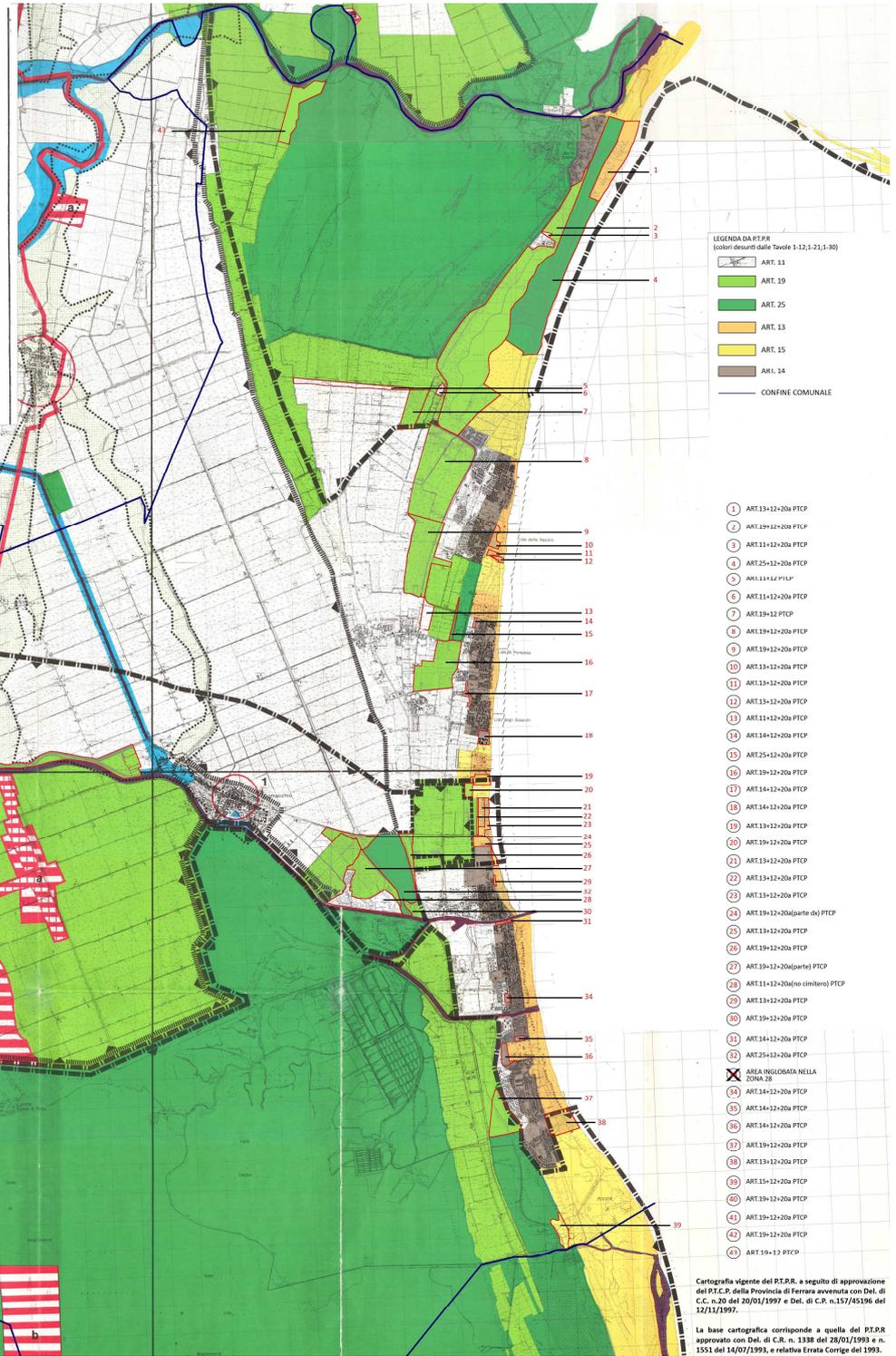
ASSESSORATO REGIONALE INFRASTRUTTURE, PIANIFICAZIONE E AMBIENTE
Servizio Urbanistica e Pianificazione del Territorio

Quotazione di scala della tavola - scala 1:25.000



TAVOLA 1 - 21e12

QUOTAZIONE DELLA CARTA E DELLA CARTA TOPOGRAFICA REGIONALE



- LEGENDA DA P.T.P.R.
(colori desunti dalle Tavole 1-12; 12-1; 21-1-30)
- ART. 11
 - ART. 19
 - ART. 25
 - ART. 13
 - ART. 15
 - ART. 14
 - CONFINE COMUNALE

- 1 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 2 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 3 ART.11+12+20a P.T.C.P.
- 4 ART.25+12+20a P.T.C.P.
- 5 ART.11+12+14 P.T.C.P.
- 6 ART.11+12+20a P.T.C.P.
- 7 ART.19+12 P.T.C.P.
- 8 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 9 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 10 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 11 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 12 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 13 ART.11+12+20a P.T.C.P.
- 14 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 15 ART.25+12+20a P.T.C.P.
- 16 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 17 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 18 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 19 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 20 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 21 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 22 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 23 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 24 ART.19+12+20a (parte da) P.T.C.P.
- 25 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 26 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 27 ART.19+12+20a (parte) P.T.C.P.
- 28 ART.11+12+20a (no cimitero) P.T.C.P.
- 29 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 30 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 31 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 32 ART.25+12+20a P.T.C.P.
- 33 ANSA INGLOBATA NELLA 200A/19
- 34 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 35 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 36 ART.14+12+20a P.T.C.P.
- 37 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 38 ART.13+12+20a P.T.C.P.
- 39 ART.15+12+20a P.T.C.P.
- 40 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 41 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 42 ART.19+12+20a P.T.C.P.
- 43 ART.19+12 P.T.C.P.

Cartografia vigente del P.T.P.R. a seguito di approvazione del P.T.C.P. della Provincia di Ferrara avvenuta con Del. di C.C. n.20 del 20/01/1997 e Del. di C.P. n.157/45196 del 12/11/1997.
La base cartografica corrisponde a quella del P.T.P.R. approvato con Del. di C.C. n. 1358 del 28/01/1993 e n. 1551 del 14/07/1993, e relativa Errata Corrige del 1993.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Enrico Cocchi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE E NEGOZIATA, INTESE. RELAZIONI EUROPEE E RELAZIONI INTERNAZIONALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2015/685

data 14/05/2015

IN FEDE

Enrico Cocchi

omissis

L'assessore Segretario: Costi Palma

Il Responsabile del Servizio
Affari della Presidenza