



PROVINCIA DI FERRARA

OGGETTO: Lavori di adeguamento viabilità di accesso al raccordo autostradale Ferrara-Mare in loc. Cona- Lotto B- Cod.Lav. 1800/61- Cod.CUP J26G02000050012. Avvio di procedimento in autotutela per la riconsiderazione di atti della procedura di gara.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE TECNICO

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta Provinciale in data 8/05/2007, nn. 154/16012 e con propria determinazione del Dirigente del Settore Tecnico n.52736 in data 13/06/2007, è stata disposta l'effettuazione della procedura aperta, con il criterio del prezzo più basso determinato mediante offerta a prezzi unitari, per l'esecuzione dei seguenti lavori a corpo e a misura: Adeguamento viabilità a sud est di Ferrara con nuovo accesso sul raccordo autostradale Ferrara-Mare in località Cona (FE) - Lotto B - Cod. Lav. 1800/61 - Cod. CUP J26G02000050012, per l'importo complessivo di Euro 574.153,16 IVA esclusa, di cui Euro 554.419,30 a base d'asta (Euro 304.312,07 a corpo ed Euro 250.107,23 a misura) ed Euro 19.733,86 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso in sede di offerta;
- che il relativo bando di gara, ai sensi dell'art. 122 del D.Lgs. 163/06, è stato regolarmente pubblicato, come da documentazione agli atti del fascicolo Prot. n. 52736/07;
- che, con Atto del Presidente Prot.n.19801/02, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento in oggetto (RUP) il sottoscritto Ing. Gabriele Andrighetti, Dirigente del Settore Tecnico, Infrastrutture, Edilizia, Protezione Civile, Appalti e Gare, Patrimonio e Provveditorato della Provincia di Ferrara;
- che, con nota in data 21/11/2007 del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 29, comma 3 del vigente Regolamento Provinciale per la disciplina dei contratti, per l'espletamento delle operazioni di gara da effettuarsi in data 22/11/2007 è stato appositamente delegato, in veste di Autorità di gara, il Dirigente del Servizio Edilizia, Impianti, Sicurezza e Viabilità dell'Ente;
- che con nota in data 23/11/2007, la succitata Autorità di gara delegata, avendo espletato la procedura aperta in oggetto, ha ritrasmesso a questo RUP l'intero fascicolo ed il verbale di gara in data 22/11/2007, recante l'aggiudicazione provvisoria dell'appalto in oggetto all'Impresa Dossi Geom. Claudio di Dossi Riccardo, con sede in Mantova (MN), Strada Cipata n.40/E, precisando tuttavia anche:
 - che l'aggiudicazione è avvenuta a seguito dell'esame da parte dell'Autorità stessa di n.136 (centotrentasei) domande, di cui, in esito alle operazioni di prequalificazione, sono state ammesse a partecipare n.131 Ditte, mentre n. 5 Ditte non sono state ammesse alla gara;
 - che, come risulta dal verbale in data 22/11/2007, l'Impresa Andreola Costruzioni Generali S.p.A. con sede in Loria (TV), è risultata non ammessa alla gara per aver omesso la dichiarazione di voler subappaltare la categoria OS12 a qualificazione obbligatoria, richiesta

a pena di esclusione a pag. 1 del bando di gara per tutte le imprese che si qualificano solo con attestazione SOA per la categoria prevalente OG3, classifica II, e non intendono o non possono qualificarsi anche per tale ulteriore categoria specialistica;

- che in data 23/11/2007, a seguito di contatto telefonico con la sopraindicata Impresa, è stato constatato che l'Impresa aveva invece reso la dichiarazione obbligatoria richiesta dal bando, utilizzando il modello di dichiarazione cumulativa per la partecipazione alla gara predisposto dall'Ente che, al punto 18), riporta l'elenco delle lavorazioni che l'Impresa intende subappaltare.

Rilevato che, stante l'avvenuta chiusura del verbale delle operazioni di gara, le operazioni stesse non erano più suscettibili di riapertura da parte dell'Autorità delegata, essendo stata conferita la delega "fino alla conclusione delle operazioni della gara stessa";

Riconosciuta quindi la propria competenza a provvedere in materia, in qualità di organo deputato alla cura del Settore e di Responsabile del procedimento nell'intervento in questione, e richiamata anche, in tal senso, la deliberazione della Giunta Provinciale nn. 154/16012 dell'8/05/2007;

Accertato, a seguito di approfondito esame dei documenti acquisiti e delle circostanze di fatto riferite:

- che, dal citato verbale in data 22/11/2007, prima classificata risulta l'impresa Dossi Geom. Claudio di Dossi Riccardo, con sede in Mantova (MN), con il ribasso offerto del 15,490%, mentre seconda classificata risulta essere l'impresa Beozzo Costruzioni Srl, con sede in Villa Bartolomea (VR), con il ribasso offerto del 15,476%;

- che la soglia di anomalia risulta essere pari al 15,500234375%;

- che l'Impresa Andreola Costruzioni Generali S.p.A. con sede in Loria (TV), è risultata non ammessa alla gara per aver omesso la dichiarazione di voler subappaltare la categoria OS12 a qualificazione obbligatoria, richiesta a pena di esclusione a pag. 1 del bando di gara per tutte le imprese che si qualificano solo con attestazione SOA per la categoria prevalente OG3, classifica II, e non intendono o non possono qualificarsi anche per tale ulteriore categoria specialistica;

- che, effettivamente, come risulta dal modello di dichiarazione cumulativa per la partecipazione alla gara predisposto dall'Ente, l'Impresa ha invece reso la dichiarazione obbligatoria richiesta dal bando, utilizzando il predetto modello che, al punto 18), riporta l'elenco delle lavorazioni che l'Impresa intende subappaltare;

Riconosciuto tuttavia anche che, a onor del vero, l'Autorità di gara delegata, nell'esame del predetto modello utilizzato dall'Impresa, è stata sviata dal fatto che l'Impresa ha inopinatamente compilato il medesimo punto 18) della dichiarazione in parte a mano ed in parte utilizzando il computer, compromettendo così la normale intelligibilità della dichiarazione stessa;

Considerato comunque che l'Impresa Andreola Costruzioni Generali S.p.A. con sede in Loria (TV) doveva essere ammessa alla gara, per cui appare non corretta l'aggiudicazione provvisoria disposta il giorno 22/11/2007 senza aver valutato l'offerta della sopraindicata impresa;

Riconosciuta la necessità di riconsiderare, in sede di autotutela, gli atti della procedura di gara in oggetto, in qualità di organo deputato alla cura del Settore nonché di RUP nell'intervento in questione;

Considerato che detta attività in autotutela potrebbe eventualmente comportare l'annullamento dell'aggiudicazione provvisoria relativa alla Procedura aperta per l'appalto dei lavori di cui all'oggetto, intervenuta con il Verbale in data 22/11/2007, e la successiva rideterminazione dell'aggiudicatario dei lavori stessi e del secondo e terzo classificato;

Visto l'art. 7 della Legge 241/90 sulla partecipazione al procedimento amministrativo, in base al quale l'avvio al procedimento deve essere comunicato ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti;

Riconosciuta pertanto la necessità di dare notizia dell'inizio del procedimento all'Impresa risultata aggiudicataria provvisoria in esito al verbale di gara in data 22/11/2007 ed all'Impresa classificata seconda in graduatoria, nonché all'Impresa Andreola Costruzioni Generali S.p.A. inizialmente non ammessa alla gara;

Per le motivazioni tutte esposte in premessa

DETERMINA

1) di dare avvio al procedimento per la riconsiderazione, in sede di autotutela, degli atti della procedura di gara, relativa alla procedura aperta per l'appalto dei lavori di adeguamento viabilità a sud est di Ferrara con nuovo accesso sul raccordo autostradale Ferrara-Mare in località Cona (FE) - Lotto B - Cod. Lav. 1800/61 - Cod. CUP J26G02000050012, che hanno dato luogo ai rilievi menzionati in premessa;

2) di dare notizia dell'inizio del procedimento, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 7 della Legge 241/90, all'Impresa risultata aggiudicataria provvisoria in esito al verbale di gara in data 22/11/2007, all'Impresa classificata seconda in graduatoria, nonché all'Impresa Andreola Costruzioni Generali S.p.A. inizialmente non ammessa alla gara;

3) di dare atto che gli estremi delle imprese di cui al punto precedente sono i seguenti:
- DOSSI Geom. CLAUDIO di Dossi Riccardo – Strada Cipata n.40/E – Mantova;
- BEOZZO COSTRUZIONI S.r.l. – Via Caduti del Lavoro n.19 – Villa Bartolomea (VR);
- ANDREOLA COSTRUZIONI GENERALI S.p.A. – Via Callalta n.33 – Loria (TV);

4) di dare atto che le eventuali osservazioni da parte delle Imprese interessate dovranno pervenire, anche mediante Fax, entro e non oltre 9 giorni dal ricevimento della Raccomandata;

5) di dare atto che il Responsabile Unico del procedimento in oggetto è l'Ing. Gabriele Andrighetti, Dirigente del Settore Tecnico, Infrastrutture, Edilizia, Protezione Civile, Appalti e Gare, Patrimonio e Provveditorato della Provincia di Ferrara, con sede in Ferrara, Corso Isonzo n. 26.

Ferrara, 27/11/2007

Il Dirigente del Settore Tecnico, Infrastrutture,
Edilizia, Protezione Civile, Appalti e Gare,
Patrimonio e Provveditorato
(Ing. Gabriele Andrighetti)